

UTKAST – ej på öppen remiss

Den här leveransen är **ett utkast** inom **Gemensamma grunder Ramverk för samverkan och ledning**. Detta faktablad är **inte** på öppen remiss just nu.

Har du frågor kring dokumentet innan det kan du höra av dig till samverkanledning@msb.se

Rapportering

Beredskapsmyndighet

Med rapportering syftar vi på formella krav på att dela information enligt författningar. Med informationsdelning syftar vi på information som delas utan att det finns krav i författning.

Genom att samla in och dela information under pågående skeenden får vi bättre överblick och skapar goda förutsättningar att exempelvis fatta beslut om lämpliga åtgärder. Att dela och utbyta information på ett strukturerat sätt är även en grundläggande förutsättning för att skapa olika typer av lägesbilder.

När vi använder begreppet **rapportering** i Ramverket Gemensamma grunder och i illustrationer av rapporteringsvägar så avser vi formella krav på att dela information enligt författningar (lagar och förordningar) som reglerar det svenska civila beredskapssystemet.

När en aktör delar med sig av information till exempel vid en samverkanskonferens eller vid andra aktörsgemensamma arbetsformer så gör de det oftast utifrån det mer vardagliga uttrycket **rapportera**, att dela information från en aktör till andra.

Rapportering utifrån olika förutsättningar och lägen

Rapportering kan delas in i tre lägen: **rapportering av planering och förberedelser, rapportering vid fredstida krissituationer och extraordinära händelser, samt rapportering vid höjd beredskap**. Detta faktablad fokuserar på de två senare lägena.

Utöver de olika rapporteringslägena behöver också informationsdelning beskrivas som verktyg för att värna samhällets skyddsvärden. Genom att utveckla former och strukturer för informationsdelning i vardagen skapas också en förmåga att dela information under samhällsstörningar i fredstid och under höjd beredskap.

Gemensamma grunder – Ramverk för samverkan och ledning

Faktablad Rapportering Beredskapsmyndighet är komplement till faktabladet **Om Rapportering** och innehåller specifika delar som berör beredskapsmyndigheter.

Faktabladet tar inte upp genom vilka tekniker och system som rapportering bör ske.

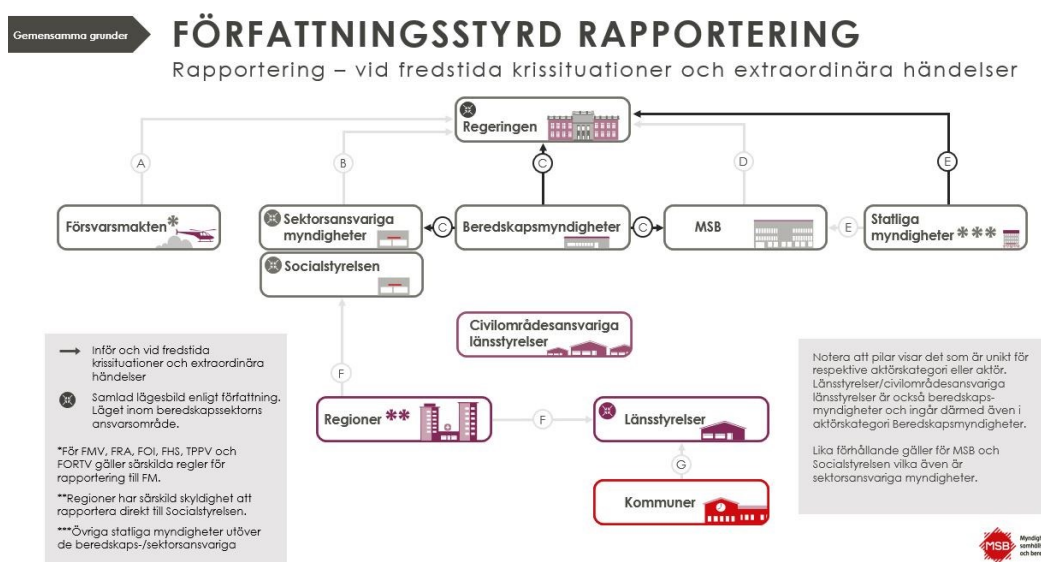
Faktablad Rapportering finns i fem versioner: Beredskapsmyndighet, Sektorsansvarig myndighet, Länsstyrelse, Region samt Kommun.

Vilka rapporterar en beredskapsmyndighet till?

I Ramverket Gemensamma grunder finns det publicerade illustrationer över författningsstyrd rapportering. Illustrationerna visar på ett överskådligt sätt rapporteringskyldigheter från en aktör till en annan vid fredstida krissituationer och höjd beredskap. Rapporteringsvägar har hänvisningar till de författningar och paragrafer som styr respektive rapportering.

För närvarande finns illustrationer för:

- Författningsstyrd rapportering – vid fredstida krissituationer och extraordinära händelser
- Författningsstyrd rapportering – inför och vid höjd beredskap



Figur 1: Skärmbild över illustration av författningsstyrd rapportering för beredskapsmyndigheter. Illustrationer finns i sin helhet på msb.se/samverkanledning.

Särskilt för en beredskapsmyndighet

När det gäller rapportering i det mer förberedande arbetet ska en beredskapsmyndighet senast vid utgången av september månad varje jämnt årtal lämna en sammanfattande redovisning (risk- och sårbarhetsbedömning) till Regeringskansliet och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB).

De beredskapsmyndigheter som ingår i en beredskapssektor ska även lämna en risk- och sårbarhetsbedömning till den sektorsansvariga myndigheten.

I det förberedande och planerande även informera MSB om sin övningsverksamhet för att den ska kunna samordnas med den övningsverksamhet som MSB eller Försvarsmakten planerar.

Vid **fredstida krissituationer och höjd beredskap** ska en beredskapsmyndighet hålla regeringen informerad om händelseutvecklingen, tillståndet, den förväntade utvecklingen och tillgängliga resurser inom sitt ansvarsområde samt om vidtagna och planerade åtgärder. Som statlig myndighet ska en beredskapsmyndighet på förfrågan från Regeringskansliet lämna den information som behövs för samlade lägesbilder.

En beredskapsmyndighet ska lämna MSB den information som behövs för att MSB ska kunna fullgöra sina uppgifter (samordningsuppgifter) enligt 7 § förordningen (2008:1002) med instruktion för Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

De beredskapsmyndigheter som ingår i en beredskapssektor ska **inför och vid fredstida krissituationer och höjd beredskap** även lämna sina sektorsansvariga myndigheter den information som behövs för att de i sin tur ska kunna fullgöra sina uppgifter med att samordna åtgärder inom sin sektor, stödja och driva på arbetet samt att verka för att åtgärder är samordnade med övriga beredskapsmyndigheter, länsstyrelser och Försvarsmakten (24-25 §§ förordning (2022:524) om statliga myndigheters beredskap).

En beredskapsmyndighet ska **inför och vid höjd beredskap** lämna underlag till Försvarsmakten för att de ska kunna fullgöra sin informationsskyldighet till regeringen. På lika sätt ska de lämna underlag till de civilområdesansvariga länsstyrelserna för att de i sin tur ska kunna fullgöra sina uppgifter som högsta civila totalförsvarsmyndighet inom civilområdet och verka för att största möjliga försvarseffekt uppnås vid höjd beredskap (förordning (2022:525) om civilområdesansvariga länsstyrelser).

En beredskapsmyndighet kan vara en av de utpekade totalförsvarsmyndigheter som har rätt att **begära upplysning** från näringsidkare, arbetsmarknadsorganisationer m.fl. om personal, lokaler, maskiner och annan utrustning, produktion, förbrukning av energi, råvaror och andra förnödenheter, lagerhållning, inköp, leveranser och annat dylikt som totalförsvarsmyndigheterna behöver för sitt planeringsarbete (Förordning (1982:1005)).

En beredskapsmyndighet (gäller alla myndigheter) ska skyndsamt rapportera IT-incidenter till MSB som inträffat i den rapporterande myndighetens informationssystem eller som inträffat i tjänster som myndigheten tillhandahåller åt en annan organisation. Rapporteringsskyldigheten omfattar inte sådana incidenter som berör säkerhetskänslig verksamhet som istället ska anmälas till Säkerhetspolisen. Om IT-incident antas ha grund i brottslig gärning ska den rapporterande myndigheten anmäla incidenten till Polismyndigheten.

Rapporteringens innehåll

Rapportering svarar upp på en annan aktörs informationsbehov, men i författningar* är det i de flesta fall inte specificerat vad rapportering ska omfatta eller innehålla.

Paragraferna är skrivna för att ge spelrum och lagrum för att myndigheter, regioner och kommuner själva ska kunna beskriva vilken information eller underlag de behöver för sin hantering.

Ett slags minsta gemensamma nämnare för rapportering vid hantering av händelser är att lämna **lägesrapporter och information om**

- **händelseutveckling,**
- **tillståndet,**
- **den förväntade utvecklingen,**
- **vidtagna och planerade åtgärder samt**
- **tillgängliga resurser.**

Ovan återfinns bland annat i förordning (2022:524) om statliga myndigheters beredskap och vi återfinner alla utom tillgängliga resurser även i lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

När det gäller rapportering som sker till lägesbilder så är det informationsbehovet hos den aktör som ska sammanställa lägesbilden som avgör vad som efterfrågas i rapporteringen. I rapportering till lägesbilder inkluderas ett urval av information i form av beskrivningar och bedömningar av läget för att ge överblick, förståelse och underlag till beslut och åtgärder.

Vid en aktörsgemensam hantering av inträffade händelser kan informationsbehovet öka. Lägesbilderna kan till exempel behöva innehålla information om inriktningar, budskap samt prioriterade behov.

*Författningar

Författningar med paragrafer om rapporteringsskyldighet.

- Lag (1982:1004) om skyldighet för näringsidkare, arbetsmarknadsorganisationer m.fl. att delta i försvarsplaneringen
- Förordning (1982:1005) om skyldighet för näringsidkare, arbetsmarknadsorganisationer m.fl. att delta i totalförsvarsplaneringen
- Lag (1992:1403) om totalförsvar och höjd beredskap
- Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap
- Förordning (2006:637) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap
- Förordning (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten
- Förordning (2008:1002) med instruktion för Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
- Förordning (2015:284) med instruktion för Socialstyrelsen
- Förordning (2015:1053) om totalförsvar och höjd beredskap
- Förordning (2017:868) med länsstyrelseinstruktion
- Förordning (2017:870) om länsstyrelsernas krisberedskap och uppgifter inför och vid höjd beredskap
- Förordning (2021:936) med instruktion för Myndigheten för psykologiskt försvar
- Förordning (2022:524) om statliga myndigheters beredskap
- Förordning (2022:525) om civilområdesansvariga länsstyrelser
- Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om landstings risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:4)
- Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5)