



Myndigheten för
samhällsskydd
och beredskap

Budgetunderlag 2026–2028

Myndigheten för samhällsskydd
och beredskap

Budgetunderlag 2026–2028

© MSB – Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Enheten för planering och uppföljning

Produktion: Advant

Publikationsnummer: MSB2557 – mars 2025

ISBN-nummer: 978-91-7927-605-8

Innehåll

MSB 2026–2028	5
Behov av finansiering 2026–2028.....	8
Ny myndighet för civilt försvar – MSB som samordnande	9
Robusthöjande åtgärder – MSB.....	9
Lägesinformation på nationell nivå.....	10
Sverige som allierad i Nato.....	11
Stärkt förmåga till värdlandsstöd.....	11
Övning och utbildning.....	12
Ukraina.....	13
Räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen	14
Repetitionsutbildning med civilplikt inom kommunal räddningstjänst.....	15
Lång grundutbildning med civilplikt för kommunal räddningstjänst.....	15
Skyddsrum.....	16
Förstärkt förmåga av varning.....	18
Försvarsvilja och värna Sveriges nationella säkerhet	19
Stärka individens egenberedskap och nå fler grupper i samhället.....	19
Uppdragsersättning till ideella organisationer.....	21
Ökad säkerhet i offentlig miljö.....	22
Tillsyn – minskad tillgång till illegala sprängämnen i samhället.....	23
Försörjningsberedskap och säkerställande av de viktigaste samhällsfunktionerna	24
Sveriges försörjningsberedskap behöver byggas upp.....	24
Systemroll – förstärkt personalförsörjning av civilt försvar och införande av ett civilpliktssystem.....	25
Förmågehöjning hos frivilliga försvarsorganisationer stärker offentliga aktörer.....	27
Åtgärder för att stärka motståndskraften i samhällsviktig verksamhet.....	29
Utvecklad förmåga inom rymdsäkerhet.....	30

Stärkt förmåga till ledning och samverkan	32
Ledningsplatser.....	32
Signalskydd.....	33
Etermedia.....	34
Rakel G2.....	34
Förstärkt Rakelsubvention.....	35
Cybersäkerhet	36
Program för ökad cybersäkerhetskompetens.....	36
Finansiering av riktade åtgärder för stärkt systematiskt cybersäkerhetsarbete.....	37
NCC-SE Cybersäkerhetsinnovationer.....	37
Stärkt operativ stödförmåga på cybersäkerhetsområdet.....	38
Etablering av förstärkt cyberkrishanteringsförmåga.....	39
Luffburet stöd – beredskap med helikoptrar	41
Verksamhetens finansiering	43
Översikt över verksamhetens finansiering.....	43
Räntekontokredit.....	48
Anslagskredit.....	48
Bemyndigande.....	49
Verksamhetens investeringar och lånebehov.....	53
Avgiftsbelagd verksamhet.....	58

MSB 2026–2028

Riksdagen antog den 17 december 2024 regeringens totalförsvarsproposition för åren 2025–2030, vilket innebär en kraftig förstärkning av totalförsvaret. I propositionen konstaterar regeringen att det säkerhetspolitiska läget är det allvarligaste sedan andra världskriget. Ett väpnat angrepp mot Sverige eller våra allierade kan inte uteslutas. Det kan inte heller uteslutas att militära maktmedel eller hot om sådana kan komma att användas mot Sverige eller våra allierade. Det är totalförsvaret, det civila och det militära försvarets gemensamma förmåga, som är krigsavhållande. Sveriges totalförsvarsförmåga behöver stärkas och utvecklingstakten för det civila försvaret skyndsamt öka.

Regeringens tre inriktningsbeslut från den 19 december ska omsätta försvarsbeslutet till konkreta åtgärder hos myndigheter för det militära försvaret och beredskapsmyndigheter inom det civila försvaret. Av beslutet om *Gemensamma planeringsförutsättningar för utveckling av totalförsvaret 2025–2030* framgår att det väpnade angreppet är dimensionerande och att säkerhetsläget snabbt försämras ytterligare. I beslutet framgår också att en central del i svensk säkerhets- och försvarspolitik är stödet till Ukraina. I juni 2024 slutredovisade MSB regeringens uppdraget *Erfarenheter från Ukraina – Lärdomar för det civila försvaret*. Lärdomarna har tillvaratagits i MSB:s verksamhet och i den fortsatta utvecklingen av det civila försvaret. Det fortsatta stödet till Ukraina är viktigt och för att säkerställa uthållighet i uppdrag och insatser finns behov av utökad finansiering på anslag 2:6 MSB.

I det civila försvaret sker nu en snabb utveckling. Det har i princip skett en fördubbling av antalet åtgärder som stärker det civila försvaret under 2024 jämfört med 2023. Regeringen har även i beslutet om en *Inriktning för civilt försvar* beslutat att beredskapsmyndigheter enligt förordningen (2022:524) om statliga myndigheters beredskap ska genomföra ett flertal åtgärder i syfte att stärka det civila försvaret under perioden 2025–2030. Det finns ett behov av att samla, stödja och driva arbetet i det civila försvaret i den skyndsamma utveckling som nu ska ske. Regeringen lyfter fram MSB:s nyckelroll som toppnod och den samlande representanten för det civila försvaret.

För att MSB ska kunna verka i sin roll som samlande representant finns behov av förutsättningsskapande åtgärder. I den samordnande rollen behöver MSB:s arbete stärkas utifrån ökade krav kopplat till Nato och värdlandsstöd. För att öka förmågan i samhället att hantera samhällsstörningar över hela hotskalan behöver både offentliga och privata aktörer öva och behov finns av att stärka upp MSB:s övningsverksamhet. Utöver det finns även behov av att fördjupa det pågående samarbetet med nordiska länder avseende beredskapsplanering

och gemensamma övningar. Regeringen betonar även vikten av att statliga myndigheter ska ha en organisation som kan upprätthålla nödvändig verksamhet under höjd beredskap och ytterst krig. Mot bakgrund av detta behöver även MSB:s egna beredskap stärkas i flera avseenden.

I händelse av krig ska civilbefolkningen skyddas. Det civila försvaret behöver ha förmåga att bereda skydd, rädda nödlidande och ombesörja vård. Skyddet av civilbefolkningen är viktigt för upprätthållandet av försvarsviljan. De viktiga samhällsfunktionerna räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen behöver fortsatt utvecklas. Regeringen lyfter vikten av att stärka skyddet av civilbefolkningen vid ett väpnat angrepp, ett skydd som ska ses som ett sammanhållet system som omfattar bland annat varning, skyddsrum och skyddade utrymmen samt utrymning och inkvartering. MSB ser att det finns behov av ytterligare finansiering framförallt avseende personal för att säkerställa god tillsyn och kontroll av skyddsrum. I syfte att förstärka och modernisera förmågan i den grundläggande strukturen för varningssystemet har MSB tillsammans med Post- och telestyrelsen och SOS Alarm AB under 2025 påbörjat implementeringen av EU-alert/Cell broadcast (CB) i Sverige men ytterligare finansiering behövs för kommande år.

Den kommunala räddningstjänsten behöver fortsatt stärkas för att kunna agera vid höjd beredskap och räddningstjänstens personalförsörjning behöver säkras genom civilplikt vilket är i linje med förslagen i betänkandet av *Utredningen om det civila försvarets personalförsörjning (SOU 2025:6)*. MSB kommer den 31 mars att lämna en delredovisning av uppdraget som rör civilplikt och i budgetunderlaget lyfts därför redan nu behov för kommande år. MSB avser att återkomma i kommande års budgetunderlag vad gäller ytterligare finansiering för uppgiften när regeringsuppdraget slutredovisats.

Samhällets förmåga till omställning är en förutsättning för att uthålligt kunna försvara landet under en längre period av allvarig säkerhetspolitisk kris eller krig. Förmågan att upprätthålla en nödvändig försörjning vid krigsfara och krig har utvecklats endast i begränsad omfattning under det senaste året. Inom försörjningsberedskapsområdet behöver ett stort arbete göras. Bedömningen är att MSB:s roll kommer att utökas ytterligare under 2025 och åren framöver. I budgetunderlaget äskar MSB medel för att säkerställa att viktiga arbeten kan fortgå innan ett formellt ansvar för försörjningsberedskapen beslutas.

Samhällsviktig verksamhet bedrivs i stor utsträckning av kommuner och regioner och de har en avgörande roll i både civilt försvar och krisberedskapen. Alla kommuner och regioner behöver grundläggande förutsättningar för att kunna arbeta med beredskapsförberedelser och deras samhällsviktiga verksamheter behöver så långt som möjligt fungera i hela hotskalan. Därtill kommer vissa kommuner och regioner behöva vidta åtgärder utifrån särskilda behov inom totalförsvaret. Sammanfattningsvis behöver kommuners och regioners arbete med civilt försvar och krisberedskap fortsatt utvecklas och stärkas.

I september 2024 lämnades betänkandet *Kommuner och regioners grundläggande beredskap inför kris och krig (SOU 2024:65)* med förslag om kommuners och regioners grundläggande ansvar inför och under fredstida kriser och höjd beredskap. MSB avvaktar regeringens fortsatta överväganden innan ytterligare förslag till finansiering lämnas men står fast vid att det behövs fortsatt stora satsningar på kommuner och regioner för att säkerställa en långsiktig utveckling inför och under fredstida kriser och höjd beredskap.

Regeringen lyfter i totalförsvarspropositionen det som särskilt angeläget att stärka förmågan inom civilt försvar och att de åtgärder som ger störst förmågehöjande effekt på kort sikt ska prioriteras. Redan påbörjade satsningar behöver fortsätta och förstärkas ytterligare. I budgetunderlaget lyfter MSB behov av förstärkningar dels genom bidrag till aktörer inom civilt försvar men också behov att stärka MSB i sin samordnande och stödjande roll.

De uppgifter och förväntningar som tillkommer MSB är omfattande och för att komma längre i vår utveckling behövs utökad finansiering. För att skapa förutsättningar att kunna uppnå regeringens målsättning ser MSB att myndigheten behöver stärkas inom flera områden. Lämnade förslag till finansiering visar på ett behov av ytterligare resurser. Utöver det tillkommer behov av investeringar framförallt för att stärka förmågan i systemet som helhet men även MSB som myndighet. Behov av nya investeringar 2026–2028 uppgår till ca 580 mnkr.

Äskade budgetförstärkningar är en förutsättning för att MSB som toppnod för det civila försvaret ska kunna växla upp i sin samordnande roll. Detta behöver göras skyndsamt med tanke på det säkerhetspolitiska läge vi befinner oss i. Det är också en förutsättning utifrån regeringens övergripande inriktning att nå en balanserad förmågeutveckling av Sveriges civila beredskap ur ett nationellt perspektiv. Ett oförändrat resursläge kommer att innebära betydligt mer begränsade förutsättningar till ett proaktivt förhållningssätt och följaktligen ett långsammare tempo för nödvändiga utvecklingsarbeten.

Behov av finansiering 2026–2028

Nedan följer MSB:s förslag om finansiering 2026–2028 för anslag 2:6 MSB samt anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvaret. Föreslagen finansiering utgår från 2025 års anslagsnivå. Enligt budgetpropositionen 2025 finns parkerade medel för räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen, kommuner och regioner samt civilt försvar. Dessa har inte räknats med i kommande års förslag till finansiering. Behov av ytterligare finansiering har inte tagit hänsyn till satsningar som eventuellt kan komma att ske under 2025.

Tabell 1. Behov av finansiering 2026–2028

Anslag (mnr)	2026	2027	2028
Ny myndighet för civilt försvar – MSB som samordnande	114	144	152
UO6 Anslag 2:6 MSB	114	144	152
Räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen	135	135	190
UO6 Anslag 2:6 MSB	90	86	103
UO6 Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvaret	45	49	87
Försvarsvilja och värna om Sveriges nationella säkerhet	58	90	148
UO6 Anslag 2:6 MSB	58	90	148
Försörjningsberedskap och säkerställande av de viktigaste samhällsfunktionerna	214	261	326
UO6 Anslag 2:6 MSB	38	67	106
UO6 Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvaret	176	194	220
Stärkt förmåga till samverkan och ledning	155	100	431
UO6 Anslag 2:6 MSB	37	37	38
UO6 Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvaret	118	63	393
Cybersäkerhet	120	165	180
UO6 Anslag 2:6 MSB	120	165	180
Luftburet stöd – beredskap med helikoptrar	47	49	50
UO6 Anslag 2:6 MSB	20	20	20
UO6 Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvaret	27	29	30
Totalt UO6 Anslag 2:6 MSB	477	609	747
Totalt UO6 Anslag 2:4 ap.5 Krisberedskap och totalförsvaret	366	335	730
Totalsumma behov av finansiering 2026–2028	843	944	1 477

Ny myndighet för civilt försvar – MSB som samordnande

I det civila försvaret sker nu en snabb utveckling. Det har i princip skett en fördubbling av antalet åtgärder som stärker det civila försvaret under 2024 jämfört med 2023.

Det finns ett behov av att samla, stödja och driva arbetet i det civila försvaret i den skyndsamma utveckling som nu behöver ske. Regeringen lyfter fram MSB:s nyckelroll som toppnod och den samlande representanten för det civila försvaret.

För att MSB ska kunna verka i sin roll som samlande representant finns behov av förutsättningsskapande åtgärder. I den samordnande rollen behöver MSB stärkas, utifrån ökade krav kopplat till Nato och värdlandsstöd. För att öka förmågan i samhället att hantera samhällsstörningar över hela hotskalan behöver både offentliga och privata aktörer öva och behov finns av att stärka upp MSB:s övningsverksamhet. Utöver det finns även behov av att fördjupa det pågående samarbetet med nordiska länder avseende beredskapsplanering och gemensamma övningar.

Slutligen vill MSB lyfta lärdomarna från Ukraina som en viktig del i den pågående planeringen och utvecklingen av det civila försvaret inklusive MSB.

Robusthöjande åtgärder – MSB

Tabell 2. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	60	70	70

Avser permanent förstärkning.

Omvärldsläget medför att tempot i utvecklingen av det civila försvaret behöver öka. MSB behöver ha förutsättningar för att kunna verka i sin centrala roll oavsett förhållanden. Omfattande investeringar är nödvändiga för att öka MSB:s robusthet och motståndskraft, för att upprätthålla säkerhetsskydds krav och de ökade kraven kring cybersäkerhet. Det krävs omfattande investeringar för att skapa förutsättningar att vidareutveckla förmågan avseende robusta och effektiva

digitala plattformar, ordinarie och alternativa lednings- och arbetsplatser samt den teknik som krävs för att kunna upprätthålla funktion och samband, även under mycket störda förhållanden och ytterst under krig. Det finns även behov av förstärkning på grund av en ökad hotbild mot byggnader, anläggningar, områden och andra skyddsobjekt.

MSB äskar medel för:

- Lokaler för ledning och samverkan inkl. skyddsåtgärder
- Sambandsmedel och teknisk infrastruktur
- Förberedande åtgärder för försörjning av krigsorganisation
- Genomförandeförmåga i form av personella resurser
- Upprätthållande av säkerhetsskydds krav och krav kring cybersäkerhet

Analys och bedömning av medelsbehov utgår från den kunskap vi har i nuläget och ytterligare behov kan tillkomma framöver.

Lägesinformation på nationell nivå

Tabell 3. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	20	28	28

Avser permanent förstärkning.

MSB äskar medel för att utveckla och förvalta ett system för utökad förmåga till lägesuppfattning inom civilt försvar samt krisberedskap. Förutom en ökad förmåga till operativt beslutsfattande kommer systemet även leda till förbättrad rapportering till Regeringskansliet samt stöd till Försvarsmakten med information om civilt läge på kort och medellång sikt.

Behov av utökad finansiering avser kostnader för licenser och programvaror, investeringar i teknik och lokaler samt kostnader för utbildning, drift och underhåll. Utöver behovet av förstärkt budget för förvaltning från och med 2026 finns även behov av förstärkning under innevarande år för att kunna genomföra utvecklingen. Utan en förstärkt budget kommer inte nya digitala verktyg att kunna implementeras och förmågan till förbättrat beslutsfattande kommer inte att kunna höjas i samma utsträckning.

Sverige som allierad i Nato

Tabell 4. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	10	14	15

Avser permanent förstärkning.

Natomedlemskapet innebär förväntningar att bidra med personal i olika grupper och kommittéer, att bygga upp nödvändiga administrativa stödstrukturer för att t.ex. hantera en större mängd Natoinformation, ökade resurser för samverkan, planering samt för analys och operativ hantering. Bland annat förväntas antalet övningar som direkt och indirekt påverkar den civila beredskapen att öka markant. Detta kommer att ställa krav på ökad bemanning, både för att delta och administrera utbildningar och övningsprocesser och för att åstadkomma den samverkan som krävs nationellt och internationellt.

MSB äskar medel för att integrera Natos planerings- och krishanteringsstrukturer med det svenska civila beredskapssystemet. Natomedlemskapet innebär ökade krav. För att kunna möta dessa krav och förväntningar finns behov av ytterligare resurser. Ett oförändrat resursläge kommer att innebära begränsade förutsättningar till ett framåtlutat förhållningssätt och följaktligen ett långsammare tempo för nödvändiga utvecklingsarbeten.

Stärkt förmåga till värdlandsstöd

Tabell 5. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	4	7	9

Avser permanent förstärkning.

Förmågan avseende värdlandsstöd behöver stärkas genom förberedande planering inom beredskapssystemet. Det handlar t.ex. om att utarbeta metodstöd, genomföra gemensam planering och att utbilda. Även andra kunskaps-höjande aktiviteter behöver genomföras såsom att delta på övningar och att lära av andra länder för att bygga upp ett effektivt värdlandsstöd inom Sverige.

Förmågan behöver prövas och stärkas genom regelbundna utbildningar och övningar på lokal, regional, högre regional, nationell och internationell nivå.

MSB äskar medel för arbetet med att utveckla ett fungerande civilt värdlandsstöd. Utebliven finansiering kan komma att innebära att arbetet behöver senareläggas och att stöd till aktörerna inte kommer att kunna tillhandahållas i önskad utsträckning.

Övning och utbildning

Tabell 6. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	10	10	10

Avser permanent förstärkning.

Det försämrade omvärldsläget samt Natointrädet aktualiserar MSB:s ansvar¹ för att utbildning och övningar kommer till stånd och genomförs i beredskaps-systemet. Betydelsen av metod- och övningsstöd har dessutom inskräpts av regeringen avseende att stärka proaktivitet och handlingskraft hos beredskaps-systemets aktörer ytterst i krig.²

Finansiering behövs för såväl utbildning som MSB:s systemstöd till andra aktörers samverkansövningar, som för myndighetens egen beredskap och förmågeutveckling. Finansiering behövs också för ökad metod- och teknik-utveckling för att få ökad effekt på fältet samt för att minska det civila försvarets beroende av Försvarmaktens lokaler och infrastruktur för övning.

En mängd aktiviteter bidrar till successiv ökning av beredskapsaktörernas kompetens för att ytterst klara krigets krav. Exempel på förmågor³ som behöver förstärkas genom bland annat övning är ledning och samverkan, resurshantering och kommunikation. Exempel på större övningar under perioden är Övning totalförsvar (ÖTF) samt samverkan inom totalförsvaret via Natoövningar och nordiska övningar.

Utebliven resursförstärkning skulle betyda att omfattningen på övning och utbildning inte kan öka i takt med det civila försvarets behov under perioden. Det skulle innebära en dämpande effekt på tempot i förmågeutvecklingen inom totalförsvaret samt riskera att allmänt ökade medel för civilt försvar inte kan omsät-
tas. Därutöver skulle även beroendet av Försvarmaktens lokaler och infrastruktur för större samverkansövningar inom civilt försvar kvarstå.

Not 1. 1§ 7 pkt samt 5§ Förordning (2008:1002) med instruktion för Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

Not 2. Regleringsbrevsuppdrag till MSB för 2025.

Not 3. MSB (2024) Övningsinriktning för beredskapsmyndigheter på nationell och regional nivå avseende samverkansövningar under 2022–2026.

Ukraina

Tabell 7. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	10	15	20

Regeringen prioriterar stödet till Ukraina inom flera politikområden. MSB:s mål är att vara en relevant aktör i dessa satsningar. För att kunna möta regeringens ambitioner, behöver MSB kunna fatta långsiktiga beslut avseende kompetensförsörjning och organisation av verksamheten. För att skapa en robust organisation, som också håller över tid, behöver alla delar av MSB:s insatsgenomförande förstärkas. Detta omfattar förvaltning och stöd, genom bland annat utökade resurser inom upphandling, analys, projektledning och ekonomi.

MSB föreslår därför att del av de medel som tillförs MSB för olika typer av insatser i Ukraina omfördelas till anslag 2:6 MSB, för att verksamheten ska kunna uppnå långsiktighet och förmåga att omhänderta regeringens stödpaket över tid.

Räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen

Enligt regeringen behöver förmågan inom den kommunala räddningstjänsten höjas genom utbildning samt personella och materiella resursförstärkningar. Till exempel behövs en grundläggande förmåga att hantera uppgifter som att upptäcka, utmärka och röja farliga områden samt förmåga att indikera, sanera och vidta andra åtgärder för skydd mot kärnvapen och kemiska stridsmedel. För att stärka skyddet av civilbefolkningen vid ett väpnat angrepp bör skyddsåtgärderna enligt regeringens bedömning ses som ett sammanhållet system som omfattar bland annat varning, skyddsrum och skyddade utrymmen samt utrymning och inkvartering. Befintligt skyddsrumsbestand ska nyttjas, och det bör därför inventeras och kontrolleras i högre takt än tidigare.⁴

För att stärka förmågan inom kommunal räddningstjänst att agera under höjd beredskap och klara tillkommande uppgifter enligt 8 kap. lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) behöver kommunernas basförmåga fortsatt stärkas. Behov som särskilt lyfts inom detta område kommande år är utvecklingen av civilplikt, medel för att utveckla och förvalta befolkningskyddet med fokus på skyddsrum samt medel för att stärka förmågan till varning genom cell-broadcast. Behov av finansiering är utöver tilldelade och aviserade medel.

Regeringen har gett MSB i uppdrag att genomföra de förberedande åtgärder som behövs för att kunna använda civilplikt för befattningar inom befolkningskyddet. Slutredovisning av uppdraget ska lämnas 10:e december 2025. MSB återkommer med kostnadsuppskattningar i samband med det.

Not 4. www.regeringen.se/regeringens-politik/totalforsvar/forsvarsbeslutet-20252030.

Repetitionsutbildning med civilplikt inom kommunal räddningstjänst

Tabell 8. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap	5	-	-
UO6 Anslag 2:6 MSB	30	20	-

Behov av ytterligare medel utgår ifrån 2025 års anslagsnivå om 65 mnkr på anslag 2:6 MSB och 35 mnkr anslag 2:4 Krisberedskap. Totala behovet är därmed för 2026 95 mnkr anslag 2:6 MSB och 40 mnkr anslag 2:4 Krisberedskap.

Utifrån beräkningar och redovisade antaganden i uppdrag *Aktivering av civilplikt inom kommunal räddningstjänst*⁵, kan MSB konstatera att aviserade medel inte räcker för att tillse tillräckliga volymer med civilpliktiga för 2026 och 2027. För 2028 kan aviserade och tilldelade medel eventuellt omfördelas för att omhänderta uppdraget lång grundutbildning med civilplikt. MSB kommer att återkomma avseende behov för 2028 när *Uppdrag till MSB att genomföra de förberedande åtgärder som behövs för att införa civilplikt efter mönstring inom kommunal räddningstjänst* slutredovisats.

Lång grundutbildning med civilplikt för kommunal räddningstjänst

Tabell 9. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap	-	9	47
UO6 Anslag 2:6 MSB	40	51	88

Avser permanent förstärkning.

Regeringen har gett MSB i uppdrag att analysera och bedöma vilka åtgärder som är nödvändiga för att införa civilplikt som kan aktiveras efter mönstring med lång grundutbildning inom kommunal räddningstjänst. MSB kommer den 31 mars att lämna en delredovisning av uppdraget avseende vilka förberedelser som behöver göras de kommande åren med anledning av förberedande åtgärder för att införa civilplikt efter mönstring inom kommunal räddningstjänst. Slutredovisning av uppdraget ska lämnas 19:e december 2025.

Not 5. Aktivering av civilplikt inom kommunal räddningstjänst – Redovisning av genomförda åtgärder för att förbereda en aktivering, Fö2023/00118.

Delredovisningen fokuserar på vilka förberedelser som behöver göras, preliminär tidplan samt initiala kostnader för genomförandet. Äskade medel utgår från beräkningar med primärt fokus på 2026. Utifrån delredovisning samt slutredovisning kan lämnade behov behöva uppdateras i kommande års budgetunderlag.

Förändrade lokalbehov kopplat till utbildningsverksamheten

Myndigheten ska i budgetunderlaget lämna uppgifter om förväntade större förändringar i sitt behov av lokaler. På grund av ett utökat utbildningsuppdrag till följd av återaktivering av utbildning med civilplikt inom räddningstjänstområdet samt återtagandet av förmågan till räddningstjänst under höjd beredskap, finns behov av investeringar inom utbildningsverksamheten såsom exempelvis anpassningar av lokaler, eventuellt nya lokaler och övningsfält.

Utifrån nuvarande hyresavtal som löper på sex år skulle tänkta investeringar innebära att anslagsbelastningen för perioden blir orimligt hög. MSB vill därför lyfta att det finns behov av att ingå hyresavtal med en betydande längre löptid än sex år.

Skyddsrum

Tabell 10. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	20	15	15

Avser permanent förstärkning.

MSB genomför åtgärder som syftar till att skyndsamt stärka befolkningskyddet där skyddsrummen utgör en viktig del. För att säkerställa en utveckling i enlighet med Försvarsbeslutet 2025–2030 behöver medel tillföras för utveckling, planering, kontroller och administration. Därutöver föreslår MSB att ytterligare medel tillförs anslag 2:4 Krisberedskap för modernisering av normalskyddsrum genom bland annat filterbyten.

Finansiering för nuvarande verksamhet har, utöver en förstärkning av kontrollverksamheten 2024 genom omfördelning av medel från anslag 2:4 Krisberedskap om 6 mnkr, varit oförändrat i stort sett sedan MSB bildades. För att öka takten i utvecklingen och skyndsamt höja förmågan inom befolkningskyddet behöver verksamheten nu stärkas för planering, utveckling, inventering, registerhållning, projektering, ytterligare kontrollverksamhet och utbildning på anslag 2:6 MSB.

Utifrån ett omfattande behov av utveckling och en förändrad roll för myndigheten är en förstärkning nödvändig. MSB kommer framöver även utveckla normering och stöd till länsstyrelserna i deras förväntade arbete med övertagande av kontroll och tillsyn av skyddsrummen. Nuvarande register för skyddsrum har fallit för åldersstrecket. Ett nytt system måste utvecklas för att kunna stödja en hantering och administration som innefattar fler aktörer och en kraftig ökning av antal kontroller. Utvecklingen kommer även att innebära ökade utbildningsvolymerna eftersom fler sakkunniga skyddsrumskontrollanter samt övrig personal på länsstyrelserna kommer behöva utbildas.

Konsekvenserna av att inte tillskjuta medel är att nödvändig utveckling inte kan genomföras eller att det skapas undanträngningseffekter av annan prioriterad verksamhet inom exempelvis räddningstjänst för höjd beredskap vilket inte ligger i linje med regeringens styrning av det området. Det behövs vidare en utveckling av skyddsrumregistret för att möta behoven, inklusive möjliggöra länsstyrelsens uppdrag.

Lämnat budgetäskande utgår från att verksamhetsövergång av kontroll- och tillsynsverksamheten till länsstyrelserna kommer ske den 1 januari 2027 och att medel för kontrollverksamhet om ca 10 mnkr då förs över från MSB:s förvaltningsanslag till Länsstyrelsen. Länsstyrelsen bedöms därutöver, från 2027, behöva tillföras ytterligare medel för kontroller och tillsyn för att säkerställa en utveckling i enlighet med Försvarsbeslutet. Skulle verksamhetsövergång ske vid annat datum än det antagna påverkar det äskandet.

Filterbyte

Tabell 11. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap	30	30	30

Avser permanent förstärkning.

MSB föreslår ytterligare förstärkning för modernisering av normalskyddsrum genom framförallt filterbyten på anslag 2:4 Krisberedskap. MSB bedöms fortsatt ha ansvaret för underhåll och upprustning av befintliga skyddsrum samt fatta beslut om ersättning. För att åtgärda statens ansvar för upprustning och modernisering av normalskyddsrum finns behov om ytterligare 30 mnkr varav merparten utgör kostnader för filterbyten i normalskyddsrum. Konsekvenser av att inte tillföra medel för filterbyten är att takten på upprustningen av specialskyddsrum måste sänkas.

Förstärkt förmåga av varning

Tabell 12. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap	10	10	10

Avser permanent förstärkning.

I syfte att öka redundansen och modernisera förmågan i den grundläggande strukturen för varningssystemet har MSB tillsammans med Post- och telestyrelsen under 2025 påbörjat implementeringen av EU-alert/Cell broadcast (CB) i Sverige. För att Cell-broadcast ska kunna implementeras behöver SOS Alarm AB kunna göra ett antal investeringar under 2025 och sedan förvalta den fortsatta driften. Driften bedöms kosta 10 mnkr årligen från och med 2026.

MSB äskar medel på anslag 2:4 Krisberedskap, ersättning till SOS Alarm AB för utökade kostnader avseende förvaltning och hantering av systemet. Om inte ytterligare medel tillförs blir konsekvensen att varningssystemet inte kan tas i bruk.

Försvarsvilja och värna Sveriges nationella säkerhet

En viktig del i målet för det civila försvaret är att upprätthålla försvarsviljan och samhällets motståndskraft mot externa påtryckningar. I regeringens proposition 2024/25:34 *Totalförsvaret 2025–2030* lyfts att försvarsviljan i Sverige är hög redan i dag men för att värna och stärka försvarsviljan, befolkningens motståndskraft och egenberedskap krävs ett kontinuerligt arbete. Det finns behov av åtgärder för att öka kunskapen hos allmänheten gällande totalförsvaret och den egna beredskapen. Åtgärder skulle kunna genomföras med utökad finansiering till MSB, dels för att kunna verka i sin stödjande roll men även genom ökade bidrag till civilsamhällets aktörer.

I enlighet med *Nationella säkerhetsstrategin (Skr 2023/24:163)* måste Sverige i hög takt stärka sin förmåga att förebygga och möta olika hot och risker. Av särskild vikt är uppbyggnaden av totalförsvaret, Sveriges integration i Nato och kampen mot den systemhotande organiserade brottsligheten. För att stärka arbetet kopplat till säkerhet i offentlig miljö och för att kunna ge ett förstärkt stöd till kommuner behövs ytterligare finansiering. MSB lyfter även behov av ytterligare medel för arbetet med att motverka ökningen av illegal hantering av sprängämnen i samhället.

Stärka individens egenberedskap och nå fler grupper i samhället

Tabell 13. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	20	25	30

Avser permanent förstärkning.

Till följd av det säkerhetspolitiska läget och uppbyggnaden av totalförsvaret behöver kunskapen hos allmänheten gällande totalförsvaret och den egna beredskapen öka. För att allmänheten ska ha beredskap krävs kontinuerliga kunskapshöjande insatser exempelvis genom beredskapsveckan, utbildningar och informationsinsatser. Vid händelser eller höjd beredskap krävs också förmåga hos offentliga aktörer att kommunicera till allmänheten gällande exempelvis in- och utrymning, skyddsrum och lägesbilder. MSB:s arbete inom detta område behöver stärkas också utifrån MSB:s centrala roll inom civilt försvar.

MSB arbetar sedan flera år med att ta fram stödmaterial till kommuner, föreningar och organisationer. Arbetet skulle behöva utökas till att omfatta framtagande av utbildningsmaterial till grundskolan och gymnasieskolan samt att MSB:s kanaler som riktar sig till allmänheten behöver utvecklas. Det handlar om teknisk utveckling för att stärka varning och viktig information från myndigheter vid allvarliga samhällsstörningar och höjd beredskap.

Krisinformation.se är den samlade myndighetsportalen för krisinformation och den behöver utvecklas för att effektivare nå ut till allmänheten. Krisinformation.se behöver även utvecklas utifrån erfarenheter från Ukraina. Detta kan göras genom att utveckla webbplatsen och tillhörande appar via funktioner för beredskapslarm och flyglarm, notisalarm samt positioneringsfunktion. Anpassning av innehållet i appen utifrån var användaren befinner sig skulle underlätta lokalisering av skyddsrum, lokala trygghetspunkter och annan viktig information.

Enskilda satsningar för att stärka individers egenberedskap ger begränsad effekt. För att stärka egenberedskapen och värna försvarsviljan krävs ett kontinuerligt arbete över tid, med olika typer av satsningar utöver informationssatsningar. Det handlar exempelvis om utveckling av tekniska lösningar för effektiv kommunikation, anpassningar för att nå fler grupper i samhället samt utbildning och övning.

MSB har under de senaste åren fått flera regeringsuppdrag gällande nationellt samordnad information till allmänheten. MSB har löst dessa uppdrag inom ramen för befintliga resurser, vilket fått konsekvenser för det löpande arbetet inom området samt för utvecklingsarbete. För att stärka upp arbetet och få redundans, men också producera delar av material på egen hand samt förstärka med översättare och tillgänglighetskompetens krävs ytterligare resurser. Utbildningsmaterial inom området behöver också tas fram till grundskolan och till gymnasiet, något som det saknas resurser för att göra i nuläget.

Utän ytterligare medel begränsas möjligheterna att utveckla Krisinformation.se och tillhörande appar för att myndighetsgemensamt kommunicera till och med allmänhet vid allvarliga samhällsstörningar, kriser och krig.

Uppdragsersättning till ideella organisationer

Tabell 14. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	25	50	100

Avser permanent förstärkning.

MSB fördelar idag 33 miljoner årligen i uppdragsersättning till ideella organisationer. De genomför utbildningar riktade till allmänheten för att öka den enskildes förmåga att förebygga och hantera olyckor, allvarliga händelser och kriser samt hantera konsekvenser av höjd beredskap och ytterst krig.

I det försämrade säkerhetspolitiska läget ökar behovet av allmänhetens kunskap om egen beredskap och civilt försvar. Intresset för kurser inom krisberedskap, höjd beredskap samt ytterst krig ökar. Det är viktigt att uppdragsverksamheten har rätt förutsättningar för att kunna möta det ökade behovet från allmänheten och leverera nödvändig verksamhet. Det handlar även om möjligheten att utbilda målgrupper som är särskilt riskutsatta eller där extra åtgärder krävs för att nå ut med kunskap. Sådana målgrupper behöver anpassade utbildningar för att kunna delta, vilket innebär ökade kostnader för bl.a. teckentolkar, ledsagare, tillgänglighetsanpassning av utbildningsmaterial, digitalisering samt översättning till andra språk m.m.

Genom att tillföra mer medel för utbildning av allmänheten inom egen beredskap och civilt försvar finns möjlighet att utbilda fler och öka samhällets motståndskraft. Genom kunskap och engagemang stärks försvarsviljan. Genom kunskap i t.ex. egenberedskap, första hjälpen, HLR och stoppa stora blödningar stärks den samlade kompetensen bland befolkningen att hantera svåra situationer.

Mer medel skulle även ge möjlighet till att engagera civilsamhället i olika former av övningsverksamhet där civilsamhället och offentliga aktörer kan utveckla samverkan. MSB har god erfarenhet av att, i samverkan med civilsamhällets-organisationer, utbilda enligt bl.a. konceptet train-the-trainers. Exempel på detta är första hjälpen och stoppa blödningar som har genomförts i Ukraina. MSB ser potential i att kunna göra mer av den typen av utbildningar i Sverige, vilket kan få brett genomslag.

MSB ser även en framtida möjlighet att stärka civilsamhällets organisationer och utbilda dess medlemmar så att organisationerna kan bli viktiga samarbetspartners till offentliga aktörer i den civila beredskapen.

Om inte ytterligare medel skjuts till, kommer det inte att finnas tillräckliga resurser för att öka tillgängligheten och volymen av antal utbildningar riktade till allmänheten. De är viktiga beredskapsutbildningar för allmänheten som syftar till att stärka motståndskraften, öka försvarsviljan. Genom förbättrad hemberedskap hos alla kan offentliga resurser frigöras till dem som behöver det mest.

Ökad säkerhet i offentlig miljö

Tabell 15. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	6	8	11

Avser permanent förstärkning.

Arbetet med att skapa en trygg och säker offentlig miljö behöver prioriteras och samverkan och samarbetet mellan myndigheter på nationell, regional och lokal nivå behöver stärkas. MSB ser behov av att också utöka stödet till de aktörer som verkar i den offentliga miljön, främst till kommuner med fokus på skolsäkerhet.

MSB arbetar sedan flera år med att ge stöd till aktörer och att öka kunskapen hos allmänheten inom området. Behoven inom området har ökat vilket gör att arbetet behöver intensifieras.

Stödet har i främsta hand utgjorts av vägledningar och kunskapshöjande åtgärder. Detta arbete behöver stärkas och utvecklas. Utöver befintliga insatser avser MSB att stärka stödet till Sveriges kommuner. Målet är att höja kommunernas kunskap och förmåga när det gäller skydd mot terrorism och antagonistiska hot.

En närmare beskrivning av verksamheten lämnas i MSB:s delredovisning av regeringsuppdraget att vidta åtgärder för att införliva den nya strategin mot våldsbejakande extremism och terrorism i myndigheternas verksamheter (Ju2024/00024). Utöver det finns det behov att verka för att stadsplanering och fysiskt skydd på ett bättre sätt beaktar terrorism och antagonistiska hot. Flera aktörer är i behov av stöd inom området.

MSB ser behov av dialog med Försvarsdepartementet avseende ambitionsnivå och uppdragets koppling till MSB:s roll som samordnade myndighet för civilt försvar.

Tillsyn – minskad tillgång till illegala sprängämnen i samhället

Tabell 16. Behov av finansiering 2026–2028 mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	7	7	7

Avser permanent förstärkning.

Ökningen av illegal hantering av sprängämnen i samhället har medfört ett intensifierat arbete för att motverka detta. Under 2024 lämnade MSB svar på regeringsuppdrag Fö2023/01615 *Uppdrag att intensifiera och utveckla arbetet med att stoppa illegala sprängningar* och i mars 2025 slutredovisas bokstavsutredningen *En ändamålsenlig hantering av tillstånd och tillsyn av explosiva varor* Fö 2024:B som MSB deltagit i.

Ny reglering bedöms kunna gälla från och med juli 2025 och MSB kommer enligt utredningens preliminära förslag att få utökade uppdrag i form av föreskriftsrätt, utökat ansvar att samordna kommunala tillstånds- och tillsynsmyndigheter samt uppdrag att bedriva tillsyn gentemot kommunala tillsynsmyndigheter.

Äskade medel utgår från att beslut fattas i enlighet med lämnade förslag. MSB har redovisat behov av resurser till utredningen för att klara tillkommande uppgifter. Under 2025 har MSB för avsikt att börja bygga upp en ny verksamhet och ta fram nya föreskrifter. 2026 kommer stöd till myndigheter samt tillsyn utföras. Det kan även bli aktuellt med ett nytt nationellt anmälningssystem, kostnader för detta ingår inte i årets äskande.

För att kunna omhänderta nya uppgifter och snabbt komma igång med viktigt arbete för att motverka illegal hantering av sprängämnen behövs ytterligare resurser. MSB äskar därför om utökad finansiering på anslag 2:6 MSB.

Försörjningsberedskap och säkerställande av de viktigaste samhällsfunktionerna

Det civila försvaret ska verka för samhällets samlade mobilisering i händelse av krig. Inom ramen för det behöver de viktigaste samhällsfunktionerna säkerställas, vilket förutsätter att bl.a. försörjningen av nödvändiga varor och tjänster tryggas. Ett civilt försvar, organiserat och dimensionerat utifrån krigets krav, bidrar till att stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera svåra påfrestningar i fred. (Prop. 2024/25:34 sid. 62)

Sveriges försörjningsberedskap behöver byggas upp

Tabell 17. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	20	40	55

Avser permanent förstärkning.

MSB:s uppdrag avseende svensk försörjningsberedskap har breddats även om ett formellt utpekande avseende nationell samordnande roll inte skett. MSB äskar medel för fortsatt utveckling och förmågeökning inom området, vilket kräver betydligt mer resurser än tidigare. Förslag till utökad finansiering utgår från de svar på regeringsuppdrag som lämnats samt regeringens inriktning att säkerställa en långsiktig planering samtidigt som det är nödvändigt att skyndsamt bygga förmåga

I augusti 2023 presenterades utredningen *En modell för svensk försörjningsberedskap* (SOU 2023:50) och i december 2024 lämnade MSB svar på två olika regeringsuppdrag kopplat till utvecklingen av försörjningsberedskap.

Det ena uppdraget avsåg modell och genomförande av nationell försörjningsanalys⁶ som genomfördes tillsammans med Socialstyrelsen. Det andra uppdraget som genomfördes i samarbete med Tillväxtverket gällde produktionsomställning⁷. Under 2025 och 2026 kommer ytterligare regeringsuppdrag och utredningar kopplade till försörjningsberedskapen redovisas, vilket kommer få påverkan på den fortsatta utvecklingen inom området.

Åskade medel avser finansiering för en kraftigt ökad ambitionsnivå i linje med försvarsbeslutet 2025–2030. Den ökade ambitionen kräver betydligt mer resurser än som hittills avsatts av regeringen och avser allt från näringslivs-samverkan till utveckling av lagerhållning, juridiska förutsättningar samt metoder, processer och nätverk av relevans för arbetet med försörjningsanalys och kontaktpunkt för företag. Den omfattar också mer konkret genomförande där till exempel nya analyskoncept testas som sedan kommer leda till behov av investeringar i system, exempelvis för lagerhållning, logistikstöd och lägesbild, samt försörjningsanalys. MSB avser att återkomma i kommande års budgetunderlag avseende systemkostnader. Utöver det tillkommer även finansiering för arbete med försörjningsberedskap i en internationell kontext där EU, Nato och särskilt Norden är viktiga arenor.

MSB föreslår att del av de 355 mnkr som är avsatta för kommande satsningar i *Försvarsbeslutet 2025–2030* avsätts för att utveckla arbetet med försörjningsberedskap. Ytterligare medel skulle möjliggöra att viktiga arbeten kan påbörjas i takt med att erforderliga beslut om ansvar för försörjningsberedskapen och ekonomiskt försvar fattas.

Systemroll – förstärkt personalförsörjning av civilt försvar och införande av ett civilpliktssystem

Tabell 18. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	5	10	10

Avser permanent förstärkning.

MSB har en viktig roll att utveckla systemet för civilplikt. MSB har tidigare påtalat att ambitionen att skyndsamt återinföra civilplikt i fler sektorer är möjligt, men att sådana beslut medför stora kostnader som är svåra att bedöma i nuläget.

Not 6. Nationell försörjningsanalys – modell och genomförande, Myndighetsgemensam redovisning av regeringsuppdrag (Fö2024/00053).

Not 7. Uppdrag att stärka privat-offentlig samverkan avseende försörjningsberedskap, Fö2023/01775, Modell för information om produktionsomställning.

Regeringens beslut om att återinföra civilplikt med direktinskrivningar, samt eventuellt kommande beslut att införa ett civilpliktsystem som inkluderar utbildningar, beräknas kräva både ytterligare personal och administrativt system. Detta är nödvändigt för att MSB ska kunna utveckla pliktsystemet och bistå med administrativa uppgifter.

Betänkande av utredningen om det civila försvarets personalförsörjning⁸ innehåller förslag om att civilplikten ska utökas till fler områden. Utredningen beräknar bl.a. tillkommande kostnader för att inrätta och förvalta ett civilpliktsråd. MSB uppskattar att de verkliga kostnaderna kan komma att bli högre.

I början av januari aviserade regeringen att mönstring och lång grundutbildning ska införas inom civilplikten. MSB har föreskriftsrätt gällande verkställighetsföreskrifter för civilplikt. Detta är en uppgift som MSB är dimensionerad för att utföra idag. I samband med förslag om att civilplikten ska utökas till att omfatta fler områden uppstår nya uppgifter för MSB i sin systemroll, vilka MSB för närvarande inte har resurser för.

Nya uppgifter och dess resursbehov avser kostnader för civilpliktsråd som enligt utredningen bör vara administrativt anslutet till MSB. Utredningen uppskattar att MSB behöver tillföras ca 2,5 mnkr årligen för förvaltning av civilpliktsrådet.

Vidare behövs kapacitet för stöd och erfarenhetsöverföring till de aktörer som ska införa civilplikt inom fler sektorer. Personalkostnaderna för detta beräknas till ca 4 mnkr årligen.

MSB:s äskande baseras på beräknade kostnader för både den administration som omgärdar ett helt nytt verksamhetsområde och kostnader för det praktiska genomförandet av framförallt utbildning. De administrativa kostnader som uppstår avser i huvudsak verksamhetsstöd i form av bl.a. ekonomi, upphandling, juridik, informationshantering och utbildningsadministration.

Omfattningen av arbetet beror till stor del på volymen av civilpliktiga och i vilken utsträckning befintliga it-system kan användas för administration. En försiktig uppskattning av kostnaderna summerar till ca 10 mnkr årligen, vilket inkluderar både personal och system för olika typer av administrativt stöd. Beroende på vilka beslut som fattas avseende civilplikten kan uppdaterade beräkningar behöva göras. MSB återkommer då med det i kommande års budgetunderlag.

Not 8. Plikten kallar! En modern personalförsörjning av det civila försvaret SOU 2525:6.

Förmågehöjning hos frivilliga försvarsorganisationer stärker offentliga aktörer

Frivilliga försvarsorganisationer (FFO) är viktiga för Sveriges krisberedskap och civila försvar. De bidrar med utbildade förstärkningsresurser för kris och krig. Frivilliga från FFO:er kan ingå i myndigheters och kommuners krigsorganisation när ordinarie resurser inte räcker till. Utöver uppdragsersättning och organisationsstöd ser MSB behov av att kommande år stärka stödet för regionala transport- och logistikresurser.

Frivilliga försvarsorganisationer

Tabell 19. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap <i>Organisationsstöd</i>	34	40	50
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap <i>Uppdragsersättning</i>	58	50	60

Behov av finansiering utgår från 2025 års anslagsnivå samt inklusive aviserade medel enligt budgetpropositionen 2025.

FFO:er behöver utökade medel för att kunna öka sin kapacitet att genomföra viktiga insatser inom totalförsvaret och stärka personalförsörjningen till offentliga aktörer vid kris och krig.

De senaste årens kriser visar att offentliga aktörer inom civil beredskap inte har en robust personalförsörjning vid ansträngda lägen. Myndigheter inom totalförsvaret ska, enligt ansvarsprincipen, själva säkerställa den personalförstärkning som krävs för att klara av ett ansträngt läge. FFO:er och deras utbildade medlemmar är idag den huvudsakliga källan för offentliga aktörers tillgång till relevant utbildad och tillgänglig personalförstärkning. Tillgången till sådan utbildad personal är avgörande för totalförsvarets och krisberedskapens uthållighet över tid.

Behovet av förstärkningsresurser till det civila försvaret är stort och ytterligare medel utöver redan tillskjutna medel behövs. Ett tillskott av medel till FFO:er genom att stärka uppdragsersättningen och organisationsstödet skulle snabbt och effektivt bidra till att stärka personalförsörjningen. En ökad medelstilldelning skulle möjliggöra rekrytering och utbildning av fler frivilliga till civilt försvar på nationell, regional och lokal nivå. På lokal nivå ser vi ett särskilt ökat behov av utbildade frivilliga för kommuners beredskap och för uppbyggnaden av ett stärkt skydd av civilbefolkningen/befolkningsskydd.

Det är viktigt att ytterligare medel skjuts till både för organisationsstöd och uppdragsersättning. Utan en ökning av organisationsstödet kommer det att vara svårt att få bra effekt av uppdragsmedlen. Även försvarsviljan hos befolkningen behöver stärkas genom ökad totalförsvarsupplysning som också finansieras genom organisationsstödet.

MSB bedömer att dessa personalförstärkningar är nödvändiga för att beredskapsmyndigheter och kommuner ska kunna säkerställa sin förmåga att samverka och leda under höjd beredskap och för att kunna upprätthålla denna förmåga över tid. Med nuvarande nivåer saknas medel att utbilda till de behov som offentliga aktörer uppger till MSB. Om inte medel skjuts till så kommer det inte att finnas tillräckliga resurser för att täcka det framtida behovet av frivilliga personalförstärkningsresurser.

Regionala frivilliga transport- och logistikresurser behöver utvecklas

Tabell 20. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap	50	50	50

Avser permanent förstärkning.

Det finns behov av att stödja aktörer, främst frivilliga försvarsorganisationer och civilområdesansvariga länsstyrelser, med att bygga upp regionala transport- och logistikresurser. Stödet avser att finansiera ändamålsenliga fordon och annan materiel, samt att rekrytera, utbilda och öva personal.

MSB ser ett behov av att stärka och utveckla transportområdet med regionala frivilliga transport- och logistikresurser (MTE). Detta kan ske genom att fördela medel för att stötta aktörer, främst frivilliga försvarsorganisationer och civilområdesansvariga länsstyrelser. Utöver stöd för att rekrytera och utbilda personal efterfrågas stöd för att finansiera inköp av ändamålsenliga fordon och annan materiel.

För närvarande finns ett strukturellt problem genom att offentliga aktörer, vilka nyttjar eller vill nyttja FFO:er, ofta saknar resurser till operativa kostnader, beredskap och investeringsbehov koppade till frivilliga. Den nuvarande principen är att de offentliga aktörer som tecknar avtal med FFO:er måste finansiera kostnaderna. Det innebär en tröghet i utvecklingen av beredskap, genom att aktörer tvekar att anlita frivilliga resurser. Det efterfrågas långsiktiga, stabila finansieringsformer för att FFO:er ska kunna investera i materiel och fordon samt i vissa fall för att upprätthålla beredskap. MSB ser även framtida behov av investeringar i fordon och materiel för andra förstärkningsresurser till land, sjöss och med flyg.

Genom att tillföra medel för inköp av fordon och annan materiel, skulle länsstyrelser i samarbete med FFO:er bättre än idag kunna omsätta den frivilligpersonal som redan har utbildats, och organisera dessa i regionala förstärkningsresurser. Målsättningen under perioden 2026–2028 bör vara att möjliggöra att skapa utbildade, övade och utrustade motortransport-enheter (MTE). En MTE för varje civilområde bör skapas inom kommande försvarsbeslutsperiod.

Om inte medel skjuts till, kommer det inte att finnas tillräckliga resurser för att skapa nya MTE eller att nå målsättningen om en MTE per CIVO. Därmed kommer inte heller behovet av sådana förstärkningsresurser att kunna täckas.

Åtgärder för att stärka motståndskraften i samhällsviktig verksamhet

Tabell 21. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	5	5	5

Avser permanent förstärkning.

Brister och sårbarheter i samhällets funktionalitet påverkar Sveriges samlade motståndskraft. Arbetet med att stärka förmågan att upprätthålla viktiga samhällsfunktioner har inom EU-samarbetet accelererat de senaste åren och under år 2022 antogs det så kallade CER-direktivet. En utredning som tillsatts av regeringen föreslår att en ny lag träder ikraft i augusti 2025. Kommande implementering av CER-direktivet förutsätter att en ny reglering av samhällsviktig verksamhet utvecklas nationellt för både offentliga och privata aktörer.

CER-direktiv innebär att medlemsländerna ska ha ett system för att identifiera de aktörer som tillhandahåller samhällsviktig verksamhet och ställer krav på länderna att vidta åtgärder för att stärka sin motståndskraft. Medlemsstaterna ska också se till att samhällsviktiga aktörer utför riskbedömningar. Härutöver kommer det att finnas krav att omhänderta incidentrapportering ifrån aktörerna. Direktivet innehåller även bestämmelser om ett nytt tillsynssystem med sanktionsmöjligheter samt krav på ett ökat internationellt samarbete mellan medlemsstaterna. Utredningen föreslår att MSB tilldelas nya uppgifter.

Implementeringen kommer att kräva utökade resurser för personal, föreskriftsarbete, system och kommunikation. Förutom rekrytering av personal, behöver reglerande föreskrifter och informationskampanjer genomföras initialt.

Utebliven finansiering skulle innebära att resurser och system inte finns på plats för att hantera de uppgifter som uppdraget innebär. Den ökade efterfrågan av stöd och medverkan i olika forum hos offentliga och privata aktörer kommer inte heller kunna genomföras i samma utsträckning.

Utvecklad förmåga inom rymdsäkerhet

Tabell 22. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap	34	54	60
UO6 Anslag 2:6 MSB	8	12	36

Samhällsviktig verksamhet är beroende av rymdtjänster och användandet av rymdbaserad data. För att ge Sverige och totalförsvaret en utökad förmåga att omhänderta hot mot såväl infrastruktur i rymden och på marken behöver produkter och tjänster tas fram för att utveckla system och teknik. MSB ser behov av tillkommande medel för att skapa rätt förutsättningar för MSB att kunna fullgöra sina uppgifter som behörig myndighet för den offentligt reglerade tjänsten (PRS) samt för Govsatcom inom Europeiska unionens rymdprogram samt de av regeringen uppsatta målen i enlighet med Sveriges försvars- och säkerhetsstrategi för rymden.

MSB äskar medel för att stärka förmågan avseende rymdlägesbedömning, stöd för att utveckla metoder för arbetet samt rekrytering av egen personal. Därtill behöver kommunikationsinsatser genomföras för att öka kunskapen inom området hos civila beredskapsaktörer. MSB äskar även medel för utveckling av system och teknik samt framtagande av en prototyp för PRS-mottagare.

För att genomföra arbetet måste MSB:s rymdberedskap i ett första steg få finansiering för:

- framtagande av PRS-mottagare, nyckelinjektor samt PRS-server genom inköp eller utveckling av denna teknik inom Sverige med syftet att Sverige fullt ut ska kunna utnyttja den krypterade navigationstjänsten PRS i EU:s satellit- och navigeringsprogram Galileo.
- utveckling av organisation, kompetens och ramverk för att Sveriges beredskapsaktörer ska kunna utnyttja de säkra tjänster för satellitkommunikation som utvecklas inom EU-programmet Govsatcom och IRIS2 i Sverige.
- utveckling av organisation, system och ramverk för tillgång till och analys av rymddata och information från en rymdlägesbild för bruk inom MSB samt skräddarsydd informationsdelning med civila beredskapsaktörer. Innehåll i lägesbilden skulle till exempel vara rådande rymdväder, GNSS-störningar och annan interferens, hot från nedfallande rymdstenar och rymdskrot, hot från rymdfarkoster, kollisionrisker, överflygningar med andra aktörers bildsensorer och information om uppskjutningar av farkoster.

Utebliven finansiering innebär att det svenska civila försvaret inklusive beredskapsmyndigheterna fortsättningsvis kommer att sakna tillgång till en nationell rymdlägesbild. Detta leder till en oförmåga att observera, övervaka och agera på sårbarheter och hot mot rymdtjänster och rymdinfrastruktur. MSB kommer inte heller att kunna arbeta aktivt för att aktörer inom beredskapssystemet uppnår nödvändig robusthet och har en bred tillgång till rymdtjänster och rymddata.

Rådigheten och tillgång till rymdtjänster och teknik är förutsättningsskapande för den fortsatta utvecklingen av det civila försvaret. Avsaknad av en samordnad anskaffning av rymdrelaterade förmågor och tjänster skulle innebära en fragmentering kring nyttjandet och införandet i Sverige. Något som leder till en bristande förmåga till ledning och samverkan inom det civila försvaret.

Stärkt förmåga till ledning och samverkan

För att säkerställa uthållighet och en robust förmåga till samverkan och ledning över tid behöver förmågehöjande insatser och investeringar genomföras. Prioriterat är investeringar i ledningsplatser och signalskydd. För kommande två år finns medel aviserade för ledningsplatser men behov av finansiering finns även för 2028 och framåt. MSB föreslår att 345 mnkr av aviserade medel för kommande satsningar enligt *Försvarsbeslutet 2025–2030* från och med 2028 avsätts för uppgiften.

Reservfunktioner inom etermedia behöver också stärkas och bidraget till aktörer behöver fördubblas utifrån nuvarande nivå om 30 mnkr.

Ledningsplatser

Tabell 23. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap	-	-	345
UO6 Anslag 2:6 MSB	5	5	6

Förmågan till robust och säker ledning inom det civila försvaret är en förutsättning för att öka beredskapen inom det civila försvaret. MSB ser behov av ytterligare medel för att möta det ökade behovet av robusta och säkra ordinarie ledningsplatser samt alternativa (skyddade och/eller mobila) ledningsplatser.

MSB föreslår att 345 mnkr av 1 086 mnkr aviserade medel för kommande satsningar enligt *Försvarsbeslutet 2025–2030* från och med 2028 avsätts för ledningsplatser varav 100 mnkr som en permanent förstärkning. Detta för att kunna omhänderta ökad efterfrågan, samt utökat ansvar för ledningsplatser i och med att ny regional nivå, CIVO, tillkommit hos länsstyrelserna.

Om förstärkning uteblir 2028 kommer inte aviserade medel enligt budgetpropositionen 2025 att kunna omhändertaras fullt ut. För att omsätta dessa medel i sin helhet och säkerställa ökad förmåga till ledning och samverkan behöver, utöver ytterligare medel, en permanent satsning göras med 100 mnkr från och med 2028.

Aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet ska kunna leda den egna verksamheten och samverka med andra aktörer i vardagen, under samhällsstörningar och ytterst vid höjd beredskap. Det innebär att en samhällsviktig aktör behöver ha tillgång till en säker och robust ordinarie ledningsplats samt möjlighet att nyttja en alternativ (skyddad och/eller mobil) ledningsplats.

Mot bakgrund av det säkerhetspolitiska läget finns ett ökat behov av stöd till aktörerna i deras arbete med att höja sin ledningsförmåga genom att modernisera samt skapa robusta och säkra ledningsplatser. Det är särskilt viktigt för uppbyggnaden av det civila försvaret och för de nyinrättade civilområdena.

Många aktörer har idag en ordinarie ledningsplats men saknar tillgång till alternativ (skyddad och/eller mobil) ledningsplats. Vid behov av utrymning och flytt av ledningsförmåga finns följaktligen inga alternativ, vilket kan påverka aktörernas förmåga att hantera en uppkommen händelse. Det finns därför ett stort behov att säkerställa alternativa ledningsplatser till aktörer för att de ska kunna verka under störda förhållanden.

MSB bedömer att nuvarande förstärkta satsning inom området ger en ökad förmåga att tillhandahålla de mest prioriterade aktörerna nödvändiga ledningsplatser men en utökad finansiering skulle möjliggöra tillgång till ytterligare 10 skyddade ledningsplatser utöver de som ryms inom nuvarande tilldelade medel. Således uppnås ökad förmåga till ledning och samverkan under kris eller krig. För genomförandet krävs även ytterligare personella resurser inom området.

Signalskydd

Tabell 24. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap	100	45	30
UO6 Anslag 2:6 MSB	2	2	2

Avser tillfällig förstärkning 2026–2028 för anslag 2:4 Krisberedskap.

MSB har ansvar för att tilldela signalskyddssystem till civila aktörer där inköp och leverans sker genom Försvarmakten i samarbete med FRA. För att möjliggöra nödvändiga investeringar för civila aktörer i nytt signalskydd och säkerställa förmåga till ledning och samverkan behövs medelförstärkning.

Väl fungerande signalskyddssystem är väsentliga för effektiva insatser och säker kommunikation mellan aktörer, och är en förutsättning för att säkerställa tvärspektoriell samverkan och stärka ledningsförmågan inom och mellan lokal, regional och nationell nivå. För att det civila försvarets verksamhetsutövare ska kunna kommunicera säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i framtiden behöver insatser och investeringar i nya signalskyddssystem göras.

Under perioden 2023–2028 ska två nya signalskyddssystem⁹ för samverkan ersätta tre befintliga signalskyddssystem då Försvarmakten kommer att avveckla nuvarande talsystem för nivån Hemlig, faxkrypto för nivån Hemlig samt Krypto-pc för nivån Hemlig. För att civilt försvar ska kunna investera i det nya signalskyddssystemet och bibehålla förmågan till säker kommunikation över tid behövs en tillfällig förstärkt finansiering på anslag 2:4 Krisberedskap. MSB äskar även permanent förstärkning om 2 mnkr årligen för anslag 2:6 MSB på grund av ökad efterfrågan av generellt stöd samt med anledning av införandet av ett nytt system.

Utan förstärkt budget kan inte de nya signalskyddssystemen anskaffas och den civila sidan av totalförsvaret kommer inte kunna kommunicera säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter med varandra eller med försvarsmyndigheterna.

Etermedia

Tabell 25. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	30	30	30

MSB finansierar drift och vidmakthållande av vissa reservfunktioner inom etermedia. Bidraget har i flera år legat på samma nivå men omvärldsläget och ökade förvaltningskostnader hos aktörerna innebär ett behov av att utöka bidragsnivån. MSB äskar därför ytterligare medel för uppgiften.

Rakel G2

Den 3:e mars 2025 kommer MSB att lämna en delredovisning avseende *Uppdrag till Myndighet för samhällsskydd och beredskap att etablera ett nytt kommunikationssystem för samhällsviktiga aktörer (Fö2024/02071)*. Medel för uppgiften har tilldelats i budgetpropositionen 2025. I delredovisningen ska plan för etableringen att redovisas samt hur de ekonomiska ramarna kommer att användas.

MSB äskar inga ytterligare medel utan hänvisar till redovisningen av regeringsuppdraget. Detta påverkar även MSB:s redovisning av investeringsplaner och de kommer att behöva uppdateras utifrån redovisat uppdrag.

Not 9. Signalskydd för tal och meddelande upp till nivå Hemlig.

MSB vill tydliggöra vikten av att få behålla hela anslagssparandet på anslag 2:9 Rakel G2 för att skapa så goda förutsättningar som möjligt för genomförande.

Förstärkt Rakelsubvention

Tabell 26. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap	18	18	18

Kommunerna använder Rakel¹⁰ i krishantering och inom det civila försvaret. Rakel är en avgiftsfinansierad verksamhet och kommunernas abonnemangsavgift för användning av Rakel subventioneras idag av anslag 2:4 Krisberedskap. MSB ser att det finns behov av ytterligare medel för förstärkt subvention till kommunerna. Ökade medel behövs för att säkerställa kommunernas förmåga att kommunicera i hela hotskalan. MSB äskar därför om en ökad anslagsnivå från 27 mnkr till 45 mnkr.

Not 10. Rakel står för **RA**dio**K**ommunikation för **E**ffektiv **L**edning.

Cybersäkerhet

För att bygga ett motståndskraftigt totalförsvaret och stärka förmågan till säker digitalisering arbetar MSB med åtgärder för att höja lägstanivån i samhället. För att kunna tillmötesgå behovet av stöd, för att bygga upp och förvalta ett systematiskt och riskbaserat arbetssätt inom området, höja beredskapen och motståndskraften hos aktörerna, samt därigenom bidra till att stärka det civila försvaret krävs ytterligare insatser. Genom stödjande insatser kan kunskapen, medvetenheten, beredskapen och den samlade förmågan inom informations- och cybersäkerhet i samhället höjas. Behov finns av satsningar med särskilt fokus på offentlig sektor och annan samhällsviktig verksamhet, men även andra organisationer samt allmänheten omfattas.

Program för ökad cybersäkerhetskompetens

Tabell 27. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	10	10	10

Återkommande undersökningar av MSB, via Cybersäkerhetskollen, tillsammans med andra organisationers undersökningar visar på en oroväckande låg nivå av det systematiska cybersäkerhetsarbetet inom organisationer i Sverige.

För att förbättra arbetet krävs en fortlöpande och utökad kompetensförsörjning. Det kräver i sin tur att fler utbildar sig inom området, att medvetenhet om vikten av, och intresse för, cybersäkerhet ökar. En ökad kompetens på området kommer också att resultera i en minskad sårbarhet hos organisationer.

Flera organisationer, såsom Frivilliga radioorganisationen, Kodcentrum och Stöldskyddsföreningen bedriver idag insatser i Sverige som syftar till att säkra återväxten av kompetens och arbetskraft på cybersäkerhetsområdet. MSB ser ett behov av att i samarbete med dessa organisationer utveckla ett nationellt program för ökad cybersäkerhetskompetens. MSB äskar därför medel för att bygga en grund för arbetet och möjliggöra långsiktiga satsningar.

Finansiering av riktade åtgärder för stärkt systematiskt cybersäkerhetsarbete

Tabell 28. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	25	30	35

Analyser av Cybersäkerhetskollens mätningar har visat att den vanligaste och viktigaste, förklaringen till det återkommande svaga resultaten är resursbrist. Antingen i form av personal eller i form av avsaknad av medel för att implementera nödvändiga säkerhetsåtgärder. Offentliga organisationer har svårt att med enbart egna resurser åtgärda bristerna. Samtidigt ser MSB att många organisationer, när de gör satsningar, brister i systematik varför förbättringar inte sker utifrån ett helhetstänk.

MSB bedömer att detta kan åtgärdas genom tillskott av medel som kan användas för tillfällig delfinansiering av anställningar och insatser. Delfinansieringen skulle innebära krav på motprestationer och åtaganden såsom årlig uppföljning av arbetet genom användning av Cybersäkerhetskollen från den mottagande organisationen. MSB anser att det är viktigt att snabbt höja nivån på det systematiska cybersäkerhetsarbetet inom offentlig sektor och myndigheten bedömer att en samfinansieringsmodell med möjlighet till motprestationskrav är en del av lösningen.

NCC-SE Cybersäkerhetsinnovationer

Stöd till offentlig sektor

Tabell 29. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	30	30	30

Sveriges nationella samordningscenter för forskning och innovation på cybersäkerhetsområdet, NCC-SE, driver tillsammans med RISE, EU:s största nationella kompetensgemenskap för cybersäkerhetsinnovation, Cybernoden, med över 300 medlemmar. Inom Cybernoden finns en stor uppsättning företag med erfarenhet av att ta fram innovativa lösningar på cybersäkerhetsområdet.

MSB har i sina redovisningar av Cybersäkerhetskollen återkommande pekat ut områden där organisationer behöver förbättra sina resultat och där det privata näringslivet skulle kunna bistå med innovativa produkter och tjänster för att stärka upp. Ett genomgående problem hos rapporterade organisationer är att de saknar resurser vilket resulterat i att nödvändiga lösningar på identifierade problem uteblivit.

Det är mycket angeläget att bristerna hos organisationerna åtgärdas. MSB ser behov av förstärkt finansiering på anslag 2:6 MSB. Ytterligare finansiering skulle möjliggöra att MSB via NCC-SE kan genomföra särskilda satsningar. Satsningar i form av finansiellt stöd till tredje part med fokus och inriktning på att omhänderta de brister och problem som identifierats i analysen av resultaten i Cybersäkerhetskollen.

Stärkt stöd till företag

Tabell 30. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	15	15	15

Europeiska unionens cyberresiliensförordning (EU)2024/2847 innebär krav på en högre nivå av cybersäkerhet i it-produkter och tjänster. Förordningens artikel 33 ställer särskilda krav på att staten ska tillhandahålla särskilt stöd till mikro-, små- och medelstora företag. Dels för att underlätta för dem att möta de nya it-säkerhetskraven samt för att inte hämma deras förmåga till innovation.

EU:s dataförordning som började gälla 12 september 2025 innebär att data som genereras i olika miljöer ska kunna tillhandahållas publikt för att kunna merutnyttjas och bidra till nya innovationer. Brist på tillgång till data för att utveckla nya tjänster är en av de främsta hämmande faktorerna för innovation på cybersäkerhetsområdet. Data kan användas för att utveckla nya tjänster, exempelvis inom detektion av intrångsförsök eller skadlig kod, samt om tjänsterna ska bygga på AI-system. Med hjälp av dataförordningen skapas förutsättningar för att samla in, systematisera och tillhandahålla sådan data.

För att klara regelefterlevnad enligt Cyberresiliensförordningen och för att, enligt Dataförordningen, tillhandahålla cybersäkerhetsdata till företag som innoverar fram nya och bättre skydd, kan stöd ges via NCC-SE. MSB äskar därför medel för att kunna utveckla sådana stödfunktioner.

Stärkt operativ stödförmåga på cybersäkerhetsområdet

Tabell 31. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	20	50	70

De antagonistiska cyberhoten växer i betydelse och angreppsmetoder blir alltmer automatiserade vilket gör det möjligt att utföra angrepp mot många

mål på kort tid. I Sverige saknas en bred teknisk förmåga till detektion och varning som möjliggör att cyberangreppskampanjer upptäcks tidigt och motåtgärder kan sättas in. För att etablera en sådan förmåga krävs att många organisationer är anslutna till s.k. *sensorsystem* som bevakar trafikflöden för att upptäcka avvikelser som indikerar antagonistisk cyberaktivitet.

Då angreppsmetoderna hela tiden utvecklas krävs det att ett sensorsystem hela tiden underhålls och tekniskt utvecklas för att hänga med i hotutvecklingen. MSB bedömer att den privata sektorn är väl rustad att tillhandahålla, drifta och utveckla sådana system och att staten bör kunna nyttja den förmågan. MSB ser behov av en privat-offentlig samverkan där ett eller flera privata cybersäkerhetsföretag tillhandahåller sensorsystem och vidarebefordrar larm från dem till CERT-SE, medan MSB tilldelar och delfinansierar sensorsystem till verksamhetsutövare som omfattas av NIS2-direktivet.

MSB håller på att sätta upp en nationell plattform, *malware information sharing platform*, MISP, för att dela information om hot. MSB ser att hotinformation ifrån sensorsystemet som föreslås ovan bör delas i MISP:en, men ytterligare åtgärder krävs. Cyberangreppskampanjer som först riktas mot organisationer utomlands måste kunna upptäckas och varnas för tidigare innan mål i Sverige angrips. Ett sätt att göra det är att prenumerera på kommersiell hotinformation ifrån stora internationella cybersäkerhetsbolag och som en del av avtalet ställa krav på att informationen får delas i en publik MISP-lösning. Detta innebär höga kostnader då cybersäkerhetsföretaget som informationen kommer ifrån inte kommer att kunna sälja informationen vidare till de organisationer som är anslutna till MISP:en.

MSB äskar därför medel för att upprätta ett nationellt sensorssystem i partnerskap med privata cybersäkerhetsföretag och för att upphandla flöden av kommersiellt tillhandahållen cyberhotsinformation som kan delas i MISP:en och därigenom omsättas i skyddsåtgärder hos anslutna organisationer.

Etablering av förstärkt cyberkrishanteringsförmåga

Tabell 32. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:6 MSB	20	30	20

Genom införandet av NIS2-direktivet och Cybersolidaritetsakten ställs nya krav på Sverige att etablera ett nationellt system för cyberkrishantering under ledning av en cyberkrishanteringsmyndighet. Cybersolidaritetsakten medför krav på både CSIRT-enheten och Cyberkrishanteringsmyndigheten att bygga upp system för att kunna administrera beställningar av, koordinera och därefter följa upp och utvärdera incident- och krishanteringsinsatser från EU:s cyberreserv.

Systemet ska ha ändamålsenlig infrastruktur, tjänster, arbetssätt och ansvarsförhållanden samt vara integrerat i landets beredskapsstruktur. Systemet ska återkommande övas och resultaten av övningarna ska ligga till grund för förbättringar. Det nationella systemet ska också vara integrerat med EU:s system och ha ett etablerat samarbete med andra myndigheter, bl.a. inom ramen för EU-CyCLONe-nätverket.

Dataförordningen medför krav på att data som är nödvändig för att hantera ett allmänt nödläge, inklusive sådana som är ett resultat av ett cyberangrepp, ska kunna begäras ut av en myndighet som behöver den för att fullgöra sin roll i hanteringen av nödläget.

För att stöd av EU:s cyberreserv ska kunna nyttjas vid en allvarlig incident, och för att data ska kunna bli användbar i ett nödläge behöver det finnas infrastrukturer, processer och arbetssätt som är etablerade och övade. MSB äskar därför medel för att bygga upp infrastruktur, processer, arbetssätt, förmågor och samverkansformer som myndigheten har föreslagit att det nationella cyberkrishanteringssystemet ska omfattas av samt för att arrangera en övning där systemet kan testas.

Luftburet stöd – beredskap med helikoptrar

Tabell 33. Behov av finansiering 2026–2028, mnkr

Anslag	2026	2027	2028
UO6 Anslag 2:4 Krisberedskap	27	29	30
UO6 Anslag 2:6 MSB	20	20	20

Klimatförändringarna förväntas leda till ökade brandrisker, behov av fler prepositioneringar och ett ökat antal insatser. Tidiga insatser med flygande resurser minskar risken för svårsläckta skogsbränder och därmed dess konsekvenser. Avtalskostnaderna för skogsbrandsberedskapen med helikoptrar ökar. MSB äskar medel för ökade avtalskostnader kopplade till helikopterberedskapen.

MSB har sedan 2018 i uppdrag att utvecklat statens stödjande förmåga vid räddningsinsatser, bland annat avseende beredskap och insatser vid omfattande skogsbränder. Att Sverige ska ha flygande resurser för skogsbrandsberedskap är en uppgift som utvecklats över tid och räddningstjänsternas dimensionering är idag anpassad för att flygande resurser finns.

Kostnaderna för att förvalta och tillhandahålla resursen ökar. Idag sker finansiering av skogsbrandsberedskapen med anslag 2:4 Krisberedskap och insatskostnaden finansieras via anslag 2:6 MSB. MSB äskar medel för ökade kostnader kopplade till helikopterberedskapen.

Om inte ytterligare medel skjuts till riskerar skogsbrandsberedskapen att ta en allt större del av anslagen och annan viktig utveckling kan komma att behöva prioriteras ned. Framförallt får det påverka på utveckling och förvaltning av övriga nationella förstärkningsresurser.

Verksamhetens finansiering

Verksamhetens finansiering

Nedan följer MSB:s förslag till finansiering 2026–2028.

Översikt över verksamhetens finansiering

Anslag (belopp i tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Utgiftsområde 6, anslag 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	506 850	506 850	506 850	506 850	506 850
Utgiftsområde 6, anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.	98 956	62 580	27 580	27 580	27 580
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap. 1 Viss internationell säkerhetsfräm- jande och humanitär verksamhet	27 482	175 114	61 469	11 469	11 469
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap. 4 Statlig ålderspensionsavgift	-	1 731	1 801	919	459
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret	1 819 009	2 235 460	3 237 211	4 555 093	4 950 553
Utgiftsområde 6, anslag 2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	1 729 179	2 060 512	2 521 957	2 628 442	2 766 442
Utgiftsområde 6, anslag 2:9 Rakel Generation 2	37 668	668 493	782 483	891 540	891 540
Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap. 15, Internationellt civilt stöd	169 088	220 000	220 000	220 000	220 000
Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap. 41, Internationell civil krishantering	68 735	80 000	82 000	84 000	86 000
Utgiftsområde 5, anslag 1:2 ap. 5, Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	-	5 000	6 000	6 000	6 000
Avgiftsintäkter som disponeras	929 468	1 074 465	1 114 315	1 152 365	1 192 915
Summa	5 386 435	7 090 205	8 561 666	10 084 258	10 659 808

Utgiftsområde 6, anslag 2:2 ap. 2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor

Fler kommuner än tidigare söker bidrag och de omfattande klimatanpassningsåtgärderna som kommunerna behöver vidta för att minska sannolikhet och konsekvenser av bl.a. extrema väderhändelser kommer innebära ett fortsatt behov av nuvarande anslagsnivå. MSB äskar inga ytterligare medel på anslaget.

Utgiftsområde 6, anslag 2:2 ap. 2 (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	506 850	506 850	506 850	506 850	506 850
- varav del till länsstyrelserna	5 252	-	-	-	-
- varav del för bedömning och hantering av översvämningssrisker samt bidrag till länsstyrelser för arbete med översvämningdirektivet	-	15 000	15 000	15 000	15 000
Summa	506 850	506 850	506 850	506 850	506 850

Utgiftsområde 6, anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.

Prognosen för anslaget är mycket osäker då utfallet på anslaget är helt beroende av inträffade händelser som ger rätt till ersättning. Med anledning av oljeutsläppet längs Blekinges kust 2023 finns behov av ökad anslagsnivå 2025. Prognosen för kommande år motsvarar beräknad tilldelning.

Utgiftsområde 6, anslag 2:3 (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	98 956	62 580	27 580	27 580	27 580
Summa	98 956	62 580	27 580	27 580	27 580

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 Krisberedskap, ap. 1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet

MSB disponerar anslaget först efter beslut av Regeringskansliet. Utfallet på anslaget är helt beroende av om det händer något i omvärlden som föranleder beslut om insats och disposition av anslaget. För 2025–2026 har anslaget utökats med stöd till Ukraina.

För att skapa så goda förutsättningar som möjligt önskar MSB likt tidigare år få behålla allt eventuellt anslagssparande på anslaget till kommande år.

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap. 1 (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	27 482	175 114	61 469	11 469	11 469
Summa	27 482	175 114	61 469	11 469	11 469

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 Krisberedskap, ap. 4 Statlig ålderspensionsavgift

Anslagsposten är ny för 2025. Avser utgifter för statlig ålderspensionsavgift för totalförsvarspiktiga som genomför repetitionsutbildning. Under 2025 och 2026 är det planerat att 1 100 personer ska genomföra repetitionsutbildning för att därefter minska.

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap. 4 (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	-	1 731	1 801	919	459
Summa	-	1 731	1 801	919	459

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvar

Prognosen för anslagsposten baseras på att de förslag MSB redogör för genomförs. Se sammanställning Tabell 1 sid 8: ["Behov av finansiering 2026-2028"](#).

I nuvarande uppgifter ingår även parkerade medel enligt budgetpropositionen 2025.

Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap. 5 (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	1 819 009	2 235 460	2 871 211	4 220 093	4 220 553
Förslag som påverkar anslagsbehovet	-	-	366 000	335 000	730 000
Summa	1 819 009	2 235 460	3 237 211	4 555 093	4 950 553

Utgiftsområde 6, anslag 2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Prognosen för anslaget baseras på att de förslag MSB redogör för i tidigare avsnitt genomförs. Se sammanställning Tabell 1 sid 8: [”Behov av finansiering 2026-2028”](#).

Utgiftsområde 6, anslag 2:6 (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	1 729 179	2 060 512	2 044 957	2 019 442	2 019 442
Förslag som påverkar anslagsbehovet	-	-	477 000	609 000	747 000
Summa	1 729 179	2 060 512	2 521 957	2 628 442	2 766 442

Utgiftsområde 6, anslag 2:9 Rakel Generation 2

Anslaget är anvisat för uppdraget att planera och förbereda vidare utveckling och etablering av Rakel Generation 2.

Behov finns av ytterligare medel för kommande år. MSB lämnar i budgetunderlaget förslag till nivå för 2028 motsvarande aviserad tilldelning för 2027. MSB kommer redovisa en uppdaterad beräkning för 2028 den 3:e mars 2026 i delredovisningen avseende *Uppdrag till Myndighet för samhällsskydd och beredskap att etablera ett nytt kommunikationssystem för samhällsviktiga aktörer (Fö2024/02071)*.

För att skapa så goda förutsättningar som möjligt för genomförande vill MSB tydliggöra vikten av att få behålla allt eventuellt anslagssparande på anslaget till kommande år.

Utgiftsområde 6, anslag 2:9 (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	37 668	668 493	782 483	891 540	-
Förslag som påverkar anslagsbehovet	-	-	-	-	891 540
Summa	37 668	668 493	782 483	891 540	891 540

Utgiftsområde 7, anslag 1:1, ap. 15 Internationellt civilt stöd

Beräknad anslagsnivå för kommande år motsvarar beräknad tilldelning.

Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap. 15 (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	169 088	220 000	220 000	220 000	220 000
Summa	169 088	220 000	220 000	220 000	220 000

Utgiftsområde 7, anslag 1:1, ap. 41 Internationell civil krishantering

Beräknad anslagsnivå för Internationell civil krishantering har för kommande år räknats upp med anledning av ökade kostnader för insatspersonal.

Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap. 41 (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	68 735	80 000	82 000	84 000	86 000
Summa	68 735	80 000	82 000	84 000	86 000

Utgiftsområde 5, anslag 1:2, ap. 5 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet

Anslagsposten är ny för 2025. Beräknad anslagsnivå har för kommande år räknats upp och inkluderar ytterligare experter i Nato-systemet.

Utgiftsområde 5, anslag 1:2 ap. 5 (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Nuvarande uppgifter	-	5 000	6 000	6 000	6 000
Summa	-	5 000	6 000	6 000	6 000

Räntekontokredit

I den löpande verksamheten finns ett behov av kredit för att hantera förskott till leverantörer, att kostnader uppstår innan intäkter erhålls och underskott i avgiftsfinansierad verksamhet etc.

För att säkerställa tillräcklig likviditet föreslår MSB att räntekontokrediten bibehålls på nuvarande nivå om 400 mnkr.

Räntekontokredit (tkr)	Behov 2026	Behov 2027	Behov 2028
Räntekontokredit	400 000	400 000	400 000

Anslagskredit

MSB föreslår en anslagskredit som motsvarar 3 procent av redovisade anslagsbehov. Undantag är anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m. där MSB föreslår en anslagskredit som motsvarar 10 % av redovisade anslagsbehov.

Anslagspost 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret har tidigare haft en anslagskredit. Anslagsposten finansierar många olika slags verksamheter och för att kunna planera och bedriva verksamheten effektivt bedömer MSB att det är viktigt att det fortsatt finns en anslagskredit kopplat till anslagsposten.

Anslagskredit (tkr)	Behov 2026	Behov 2027	Behov 2028	%
Utgiftsområde 6, anslag 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	15 206	15 206	15 206	3 %
Utgiftsområde 6, anslag 2:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.	2 758	2 758	2 758	10 %
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap. 1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet	1 844	344	344	3 %
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap. 4 Statlig ålderspensionsavgift	54	28	14	3 %
Utgiftsområde 6, anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret	97 116	136 653	148 517	3 %
Utgiftsområde 6, anslag 2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	75 659	78 853	82 993	3 %
Utgiftsområde 6, anslag 2:9 Rakel Generation 2	23 474	26 746	26 746	3 %
Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap. 15, Internationellt civilt stöd	6 600	6 600	6 600	3 %
Utgiftsområde 7, anslag 1:1 ap. 41, Internationell civil krishantering	2 460	2 520	2 580	3 %
Utgiftsområde 5, anslag 1:2 ap. 5, Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	180	180	180	3 %

Bemyndigande

Anslag 2:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor

För att kunna vidta åtgärder som förebygger mot jordskred och andra naturolyckor krävs flera undersökningar och i många fall också miljöprovningar. Detta medför att processen för att få en ansökan färdig för beslut tar lång tid. Den långa processen innebär att MSB beviljar bidrag till åtgärder som kommer färdigställas under kommande år.

För att kunna betala ut bidrag utifrån ett årligt anslag på 506 850 tkr behövs en bemyndiganderam i nivå om 750 000 tkr.

Utestående åtaganden på anslag 2:2 har slutår 2032.

Bemyndigande (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 och senare
Ekonomiska åtaganden vid årets början	528 847	433 654	730 766	750 000	518 846	281 150
+ Nya ekonomiska åtaganden	170 596	486 432	322 138	-	-	-
- Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	-265 769	-189 320	-302 904	-231 154	-237 696	-281 150
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden år 2024	-	-	-302 904	-206 780	-109 321	-111 761
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden (+/-)	-20	-	-	-	-	-
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	433 654	730 766	750 000	518 846	281 150	-
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	700 000	750 000	750 000	-	-	-
Beräknad anslagsnivå	-	506 850	506 850	506 850	506 850	-

Anslag 2:4 ap. 1 Viss internationell säkerhetsfrämjande och humanitär verksamhet

Bemyndigande för 2025 utgår från regeringens proposition Extra ändringsbudget för 2025 – Stöd till Ukraina. OBS! Bemyndigande för 2026 har inte inrapporterats i Hermes.

Utestående åtaganden på anslagsposten har slutår 2026.

Bemyndigande (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 och senare
Ekonomiska åtaganden vid årets början	-	98 373	50 000	-	-	-
+ Nya ekonomiska åtaganden	98 373	50 000	-	-	-	-
- Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	-	-98 373	-50 000	-	-	-
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden år 2024	-	-	-50 000	-	-	-
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden (+/-)	-	-	-	-	-	-
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	98 373	50 000	-	-	-	-
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	100 000	50 000	-	-	-	-
Beräknad anslagsnivå	-	175 114	61 469	11 469	11 469	-

Anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret

För anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret föreslår MSB en bemyndiganderam om 2 100 000 tkr för 2026. Behovet av bemyndiganderam minskar 2026 med anledning av överenskommelsen med kommuner och regioner vilken har slutår 2026. MSB har inte räknat in parkerade medel till kommuner och regioner enligt budgetpropositionen 2025 i bemyndigandet för anslagsposten 2:4 ap. 5.

Uttestående åtaganden på anslaget har slutår 2032.

Bemyndigande (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 och senare
Ekonomiska åtaganden vid årets början	788 149	2 338 535	2 295 844	2 100 000	1 043 325	460 358
+ Nya ekonomiska åtaganden	1 937 240	1 280 607	1 481 783	-	-	-
- Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	-361 915	-1 323 298	-1 677 627	-1 056 675	-582 967	-460 358
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden år 2024	-	-	-1 677 627	-307 667	-173 089	-137 461
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden (+/-)	-24 939	-	-	-	-	-
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	2 338 535	2 295 844	2 100 000	1 043 325	460 358	
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	2 600 000	2 950 000	2 100 000	-	-	-
Beräknad anslagsnivå	-	2 235 460	3 237 211	4 555 093	4 950 553	-

Anslag 2:9 Rakel Generation 2

För anslag 2:9 Rakel Generation 2 föreslår MSB en bemyndiganderam om 1 000 000 tkr för 2026. Redovisat behov kan komma att uppdateras i samband med delredovisning avseende *Uppdrag till Myndighet för samhällsskydd och beredskap att etablera ett nytt kommunikationssystem för samhällsviktiga aktörer (Fö2024/02071)*.

Utestående åtaganden på anslaget har slutår 2028.

Bemyndigande (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.	2029 och senare
Ekonomiska åtaganden vid årets början	-	-	700 000	1 000 000	300 000	-
+ Nya ekonomiska åtaganden	-	700 000	700 000	-	-	-
- Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	-	-	-400 000	-700 000	-300 000	-
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden år 2024	-	-	-400 000	-300 000	-	-
Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden (+/-)	-	-	-	-	-	-
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	-	700 000	1 000 000	300 000	-	-
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	-	700 000	1 000 000	-	-	-
Beräknad anslagsnivå	-	668 493	782 483	891 540	891 540	-

Verksamhetens investeringar och lånebehov

MSB har både verksamhetsinvesteringar och samhällsinvesteringar i sin verksamhet. De tillgångar som klassificeras som samhällsinvesteringar är Rakeltillgångar samt beredskapstillgångar. De beredskapstillgångar som i dagsläget omfattas av låneramen är varningsmateriel och de finansieras via förvaltningsanslaget. Övriga beredskapstillgångar anslagsfinansieras.

Verksamhetsinvesteringar

Verksamhetsinvesteringar utgörs av investeringar i den löpande verksamheten men också kopplat till nationella förstärkningsresurser. Förstärkningsmateriel har numer sällan en entydig användning för civilt försvar utan används över hela hotskalan och redovisas därför inte som beredskapstillgång.

Utökningen av det civila försvaret medför fortsatt höga investeringsbehov och för kommande år behöver MSB:s egna beredskap stärkas. För MSB innebär det ett stort behov av investeringar i teknisk infrastruktur, fysiskt skydd och i informations- och kommunikationssystem.

Verksamhetsinvesteringar (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Immateriella verksamhetsinvesteringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	6 558	25 750	117 500	15 500	5 500
Materiella investeringar					
Maskiner, invent, installationer m.m.	78 592	140 940	146 900	190 750	154 200
Byggnader, mark m.m.	193	-	-	-	-
Övriga verksamhetsinvesteringar	8 813	43 930	11 330	11 730	11 730
Summa verksamhetsinvesteringar	94 156	210 620	275 730	217 980	171 430
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret	68 851	147 790	248 730	194 980	146 430
Bidrag (2 kap. 3§ Kapitalförsörjningsförordningen)	-	7 230	-	-	-
Anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvar	25 305	55 600	27 000	23 000	25 000
Summa finansiering	94 156	210 620	275 730	217 980	171 430

Särskild information verksamhetsinvesteringar

Lägesinformation på nationell nivå är ett system för utökad förmåga till lägesuppfattning inom civilt försvar samt krisberedskap. Investeringen avser kostnader för licenser och programvaror, investeringar i teknik och lokaler.

MSB har tilldelats medel för aktörsgemensamma skyddsvärda utrymmen och investeringar kommer att ske under 2025.

Nationellt informationssystem avser system för kommunikation och distribution av data rörande Galileoprogrammet nationellt. Systemet måste kunna hantera en stor mängd EU-klassificerad information och vara godkänt för ändamålet.

Beloppen som redovisas nedan utgår ifrån att MSB får de medel som äskats under verksamhetsavsnittet.

Verksamhetsinvesteringar (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Lägesinformation på nationell nivå	-	-	42 000	-	-
Aktörsgemensamma utrymmen	-	25 000	-	-	-
Nationellt informationssystem Galileo	-	-	30 000	30 000	30 000
Summa utgifter för investeringar	-	25 000	72 000	30 000	30 000
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret	-	-	72 000	30 000	30 000
Anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvar	-	25 000	-	-	-
Summa finansiering	-	25 000	72 000	30 000	30 000
Varav investeringar i anläggningstillgångar					
Maskiner, invent, installationer m.m.	-	25 000	30 000	30 000	30 000
Datasystem, rättigheter m.m.	-	-	42 000	-	-
Summa verksamhetsinvesteringar	-	25 000	72 000	30 000	30 000

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

Under perioden ser MSB ett ökat lånebehov för verksamhetsinvesteringar. Utökningen av det civila försvaret och krav på robusthet innebär ett fortsatt ökat behov av investeringar de närmaste åren. MSB bedömer därför att låneramen behöver ökas.

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
IB lån i Riksgäldskontoret	294 699	292 454	372 116	548 828	649 586
Nyupplåning	65 857	147 790	248 730	194 980	146 430
Amorteringar	68 102	68 128	72 018	94 222	101 307
UB lån i Riksgäldskontoret	292 454	372 116	548 828	649 586	694 709
Beslutad/föreslagen låneram	440 000	500 000	550 000	650 000	700 000
Ränteutgifter	11 013	7 643	10 591	13 782	15 459
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Anslag 2:6 och övriga avgiftsintäkter	79 115	75 771	82 609	108 004	116 766

Samhällsinvesteringar

De tillgångar i MSB:s verksamhet som klassificeras som samhällsinvesteringar är Rakel och beredskapstillgångar där Rakelverksamheten står för merparten av investeringarna. De mest betydande beredskapstillgångarna sett till ekonomisk omfattning är utomhusvarning samt investeringar som görs i länsstyrelsernas ledningsplatser.

För 2024 har investeringar genomförts i nuvarande Rakelsystem. I och med beslut om etablering av Rakel generation 2 medför det minskande reinvesteringar i nuvarande Rakelsystem.

För att klara tillkommande uppgifter enligt 8 kap. lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) behöver kommunernas basförmåga fortsatt stärkas. MSB har under 2024 investerat i RUHB-materiel och planerar att göra ytterligare investeringar kommande år. 2026 beräknas nivån vara detsamma som prognos 2025. Parkerade och aviserade medel för räddningstjänst och skydd av civilbefolkningen enligt budgetpropositionen 2025 ingår inte investeringsplanen.

I investeringsplanen nedan ingår inte investeringar avseende utveckling av Rakel G2.

Samhällsinvesteringar (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Anskaffning och utveckling av nya investeringar					
Rakel inkl. Rakel steg 1 generation 2	305 827	107 000	65 000	45 000	16 000
RUHB	60 666	135 500	140 000	217 000	217 000
Summa utgifter för anskaffning och utveckling					
Varav investeringar i AT					
Maskiner, inventarier och installationer	305 827	107 000	65 000	45 000	16 000
Beredskapstillgångar	60 666	135 500	140 000	217 000	217 000
Summa varav investeringar i AT	366 493	242 500	205 000	262 000	233 000
Finansiering					
Anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvaret	60 666	135 500	140 000	217 000	217 000
Anslag 2:9 Rakel Generation 2	-	-	-	-	-
Låneram för samhällsinvesteringar	153 837	107 000	65 000	45 000	16 000
Övrig finansiering (balanserat överskott nuvarande Rakelverksamhet)	151 990	-	-	-	-
Summa finansiering av anskaffning och utveckling	366 493	242 500	205 000	262 000	233 000
Vidmakthållande av befintliga investeringar					
Beredskapstillgångar	50 537	170 900	129 000	175 000	207 000
Summa utgifter för vidmakthållande	50 537	170 900	135 700	175 000	207 800
Varav investeringar i anläggningstillgångar					
Beredskapstillgångar	50 537	170 900	129 000	175 000	207 000
Summa varav investeringar i AT	50 537	170 900	129 000	175 000	207 000

Samhällsinvesteringar (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Finansiering					
Anslag 2:4 ap. 5 Krisberedskap och totalförsvar	39 071	63 900	59 000	105 000	137 000
Låneram för samhällsinvesteringar	11 466	107 000	70 000	70 000	70 000
Summa finansiering av vidmakthållande	50 537	170 900	129 000	175 000	207 000
Totala utgifter för anskaffning, utveckling och vidmakthållande av investeringar	417 030	413 400	334 000	437 000	440 000
Totalt varav investeringar i anläggningstillgångar	417 030	413 400	334 000	437 000	440 000

Låneram och räntor för samhällsinvesteringar

Det är främst infrastrukturen kopplat till Rakel som genererar behov av lån till samhällsinvesteringar. Då beslut om etablering av Rakel generation 2 dröjt och delar av anläggningarna snart uppnår den ekonomiska livslängden, behövs vissa men minskande reinvesteringar i det befintliga Rakelsystemet.

Av beredskapstillgångarna är det endast utomhusvarning som föranleder behov av låneram. Övriga beredskapstillgångar finansieras direkt med anslag.

Låneram och räntor för samhällsinvesteringar (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
IB lån i Riksgäldskontoret	1 195 000	1 137 000	1 130 000	1 068 000	1 012 000
Nyupplåning	186 000	214 000	135 000	115 000	86 000
Amortering	244 000	221 000	197 000	171 000	160 000
UB lån i Riksgäldskontoret	1 137 000	1 130 000	1 068 000	1 012 000	938 000
Beslutad/föreslagen låneram	1 300 000	1 300 000	1 200 000	1 200 000	1 100 000
Beräknad ränteutgift	43 000	26 000	25 000	24 000	22 000
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Anslag 2:6 MSB:s förvaltningsanslag	20 000	9 000	19 000	27 000	34 000
Avgiftsintäkter Rakel	267 000	238 000	203 000	168 000	148 000

Avgiftsbelagd verksamhet

Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras

Nedan redovisas prognosen för den samlade avgiftsfinansierade verksamheten där avgiftsinkomsterna disponeras följt av prognoskommentar för respektive verksamhet.

Avgiftsbelagd verksamhet (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Offentligrättslig verksamhet					
Intyg förare					
Intäkter	8 175	7 315	6 615	6 615	6 615
Kostnader	-7 268	-7 315	-7 496	-7 046	-7 071
Resultat	907	0	-881	-431	-456
Akkumulerat	3 038	3 038	2 157	1 726	1 270
Uppdragsverksamhet bestämt ekonomiskt mål					
Tekniska system					
Intäkter	27 488	39 700	50 200	59 200	69 700
Kostnader	-33 729	-46 347	-51 646	-56 265	-63 767
Resultat	-6 241	-6 647	-1 446	2 935	5 933
Akkumulerat*	-6 241	-6 647	-8 093	-5 158	775
Tjänsteexport					
Intäkter	4 419	4 000	4 000	4 000	4 000
Kostnader	-4 627	-4 000	-4 000	-4 000	-4 000
Resultat	-209	0	0	0	0
Akkumulerat	74	74	74	74	74
Internationella insatser					
Intäkter	116 036	195 000	195 000	195 000	195 000
Kostnader	-116 017	-195 000	-195 000	-195 000	-195 000
Resultat	19	0	0	0	0
Akkumulerat*	88	88	88	88	88
Rakel					
Intäkter	728 112	782 450	812 500	842 550	872 600
Kostnader	-861 672	-999 520	-1 034 625	-933 096	-903 409
Resultat	-133 560	-217 070	-222 125	-90 546	-30 809
Akkumulerat**	115 196	-101 875	-324 000	-414 546	-445 355

Avgiftsbelagd verksamhet (tkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Uppdragsutbildning kost och logi m.m.					
Intäkter	45 239	46 000	46 000	45 000	45 000
Kostnader	-46 279	-47 500	-47 500	-46 500	-46 500
Resultat	-1 040	-1 500	-1 500	-1 500	-1 500
Akkumulerat	6 183	4 683	3 183	1 683	183
Summa					
Intäkter	929 468	1 074 465	1 114 315	1 152 365	1 192 915
Kostnader	-1 069 593	-1 299 682	-1 340 267	-1 241 907	-1 219 747
Resultat	-140 124	-225 217	-225 952	-89 542	-26 832
Akkumulerat	118 338	-100 638	-326 590	-416 132	-442 964
Övrig verksamhet obestämt ekonomiskt mål					
Tjänsteexport uppdrag åt EU					
Intäkter	-187	-	-	-	-
Uppdragsutbildning utförare Försvärshögskolan					
Intäkter	13 311	12 000	12 000	12 000	12 000
Summa intäkter	13 124	12 000	12 000	12 000	12 000

*) Differens ackumulerat resultat avser anslagsfinansiering av ackumulerat underskott i enlighet med villkor i Regleringsbrev. För 2024 avser detta 16 785 tkr, för 2025 6 241 tkr.

**) Differens ackumulerat resultat avser finansiering av Rakel G2 Steg 1 i enlighet med villkor i Regleringsbrev. För 2024 avser detta 151 991 tkr.

Intyg förare

Överskottet för verksamheten beror främst på att fler förare än budgeterat har genomfört prov och examinerats samt att personalkostnaderna varit lägre. Det ackumulerade överskottet var tidigare planerat att användas till digitalisering och utveckling kopplat till examination av säkerhetsrådgivare. Denna utveckling förväntas inte bli lika kostsam som planerat och en sänkning av avgiftsnivån kommer göras under 2025 vilket medför att verksamheten förväntas vara i balans 2029.

Tekniska system

Inom ramen för mandatet att utveckla och förvalta tekniska system mot avgift tillhandahåller MSB SGSI. SGSI är ett intranät, skilt från internet, för säker och krypterad kommunikation mellan myndigheter i Sverige och i Europa.

Den faktiska tillväxttakten har under 2024 varit lägre än förväntat vilket medfört att det ackumulerade underskottet som skapades utifrån försenad driftsättning av SGSI 2.0 under 2022, har ökat ytterligare. Behovet av säkra och robusta kommunikationer bedöms dock öka utifrån omvärldssituationen.

Förväntad tillväxttakt inkluderar PGAI Mobil¹¹. Under år 2024 har avgiftshöjning genomförts. MSB har även fått ett villkor i regleringsbrevet 2024 för att täcka det balanserade underskottet t.o.m. 2023 med anslagsmedel. Motsvarande villkor att täcka balanserat underskott t.o.m. 2024 finns i regleringsbrevet för 2025. Verksamheten förväntas vara i balans 2028.

Tjänsteexport

Verksamheten avser utbildningsuppdrag riktat främst mot nederländsk och dansk räddningstjänst.

Internationella insatser

Omsättningen för internationella insatser är beroende av vad som händer i omvärlden och påverkas av vilka kris- och katastrofsituationer som uppstår och i vilken mån MSB tillfrågas om att lämna internationellt stöd. Verksamheten förväntas öka i omfattning pga. stöd till Ukraina. Nuvarande avtal med Sida gäller till 2026 men förväntas bibehålla samma nivå under 2027–2028.

Rakel

Rakelsystemet är en avgiftsfinansierad verksamhet med undantag för en mindre finansiering från anslag 2:4 Krisberedskap för att subventionera kommunernas användning. Subventionen om 27 mnkr antas fortlöpa under hela prognosperioden.

Kostnaderna fortsätter att öka för drift till följd av ökande kostnader för räntor, avskrivningar, el, inköp av teknik, byggnation och tjänster samt kostnader för beredskapsåtgärder, kapacitetsökning av transmission samt ökad efterfrågan på mobila basstationer. Kostnaderna ökar också till följd av övergång och förändrad drift av Rakelsystemet för systemets resterande livstid. I och med beslut om etablering av Rakel Generation 2 kommer MSB att migrera användarna från Rakelsystemet till Rakel Generation 2, vilket kommer påverka såväl kostnader och intäkter under perioden.

Regeringen beslutar om avgifterna för de statliga myndigheterna och dialog pågår avseende kommande års avgifter vilken kan få påverkan på intäkterna. Lämnad prognos bygger på en prolongering av nuvarande nivå men statliga myndigheters avgifter bör justeras för att överensstämma med antalet abonnemang respektive myndighet använder. För regioner, kommuner och övriga aktörer har intäkterna prognostiserats utifrån 2024.

Då datum för när Rakel G2 kan komma att ersätta G1 i nuläget inte fastställts har MSB inte fattat något beslut om när G1 ska avvecklas. Det kan dock inte uteslutas att det kommer att uppstå avvecklingskostnader i G1 när ett beslut om avveckling tas. Avveckling av Rakel, vid migrering till Rakel Generation 2 ingår inte i det ackumulerade underskottet. MSB kommer uppdatera kalkyler för avveckling i kommande redovisningar.

Not 11. Avser ny lösning för krypterad mobiltelefon som möjliggör talsamverkan på nivå Begränsat/Hemlig för civila aktörer inom totalförsvaret.

Rakelverksamheten (mnkr)	2024 Utfall	2025 Prognos	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.	2028 Beräkn.
Intäkter					
Statliga myndigheter*	522	560	581	602	623
Kommuner	91	97	101	105	109
Regioner	88	94	98	102	105
Övriga kunder och övriga intäkter	36	39	41	42	44
Summa intäkter	737	791	821	851	881
Summa kostnader	897	1 035	1 070	969	939
Anslag för kompensation för sänkt avgift för kommuner (samverkanstillägg)	27	27	27	27	27
Årets resultat	-134	-217	-222	-91	-31
Ingående balanserat resultat	401	115	-102	-324	-414
Utgift investering och etablering G2 steg 1	152	-	-	-	-
Akkumulerat resultat**	115	-102	-324	-414	-445

*) I intäkterna ingår även MSB:s egna avgifter som användare av Rakel.

**) I det ackumulerade resultatet avräknas utgifter för etablering av Rakel G2 steg 1. Enligt regleringsbrevet finansieras etableringen med ackumulerade överskott från Rakel.

Uppdragsutbildning kost och logi m.m.

För kommande år kommer Anpassningar att behöva göras i lokaler kopplat till kost och logi samt övningsfält till följd av pågående och kommande uppdrag avseende civilplikt och civilpliktsutbildningar. Det ackumulerade överskottet i verksamheten kommer att användas för detta ändamål.

Tjänsteexport uppdrag åt EU

Det finns inga nya inplanerade ansökningar eller uppdrag avseende utbildningar inom Europas civilskyddsmekanism.

Uppdragsutbildning utförare Försvarshögskolan

Utbildning som Försvarshögskolan har genomfört på uppdrag av MSB har blivit fler och avgifterna har höjts.

Sammanlagt överskott i avgiftsfinansierad verksamhet

Det ackumulerade resultatet vid utgången av 2024 uppgår till 13 procent av intäkterna (omsättningen). I enlighet med regleringsbrevet får MSB balansera det ackumulerade överskottet i Rakelverksamheten i ny räkning.

Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna ej disponeras

MSB har i nuläget ett pågående skadeståndsärende. Skadeståndsärendet avser oljeutsläppet från Marco Polo i Blekinges skärgård. Den ersättning som MSB erhåller kommer betalas in på inkomsttitel. Tidpunkt och belopp är dock inte fastställt än.



Myndigheten för
samhällsskydd
och beredskap

© Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

651 81 Karlstad Tel 0771-240 240 www.msb.se

Publikationsnummer MSB2557 – mars 2025 ISBN-nummer 978-91-7927-605-8